

Colombia 2630: hacia un sistema de salud sostenible y equitativo

Octubre 30 de 2025

Equipo de Investigaciones

Presidente

José Ignacio López G.

Vicepresidente

Luz Magdalena Salas B.

Jefe de estudios macroeconómicos

Amira Mejía F.

Jefe de estudios sectoriales

Fabián Suárez N.

Investigadores

María Carolina Gutiérrez A.
María Paula Campos G.
Thomas Martínez R.
Daniel Aguilar F.
Luis Felipe González R.
Nicole Torres L.
Jorge Andrés Moya A.

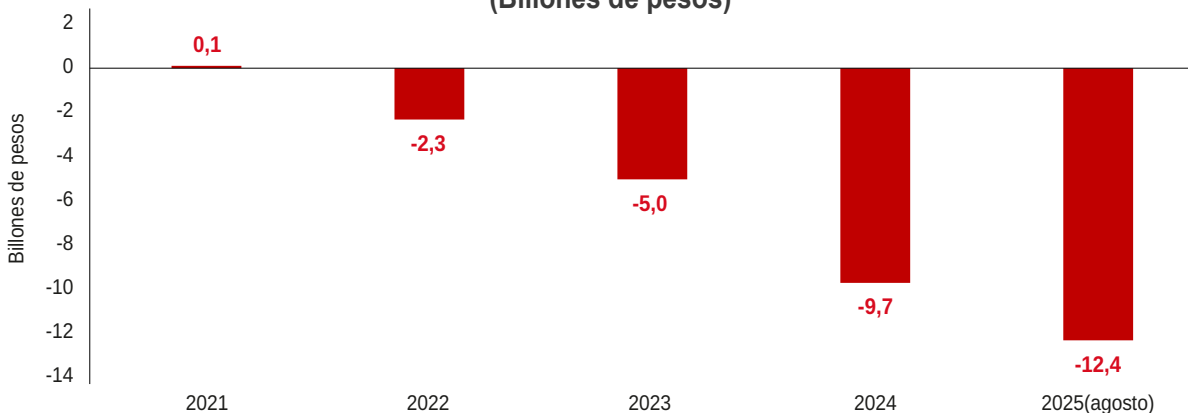
- La salud es un eje fundamental para el desarrollo del país en los próximos años. En Colombia Progres 2630, construir un sistema de salud funcional es esencial para el bienestar social y la reducción de brechas en Colombia.
- El principal reto del sistema de salud es el deterioro financiero. El patrimonio de las EPS pasó de -2,3 billones en 2022 a -12,5 billones en agosto de 2025, sin tener en cuenta a la Nueva EPS.
- Lo anterior se suma a la fragmentación del sistema, baja capacidad de respuesta en niveles primarios, inequidades regionales y acceso limitado en zonas rurales, agravados por el envejecimiento poblacional acelerado.

En Colombia Progres 2630, identificamos la salud como un eje fundamental para el desarrollo del país en el próximo cuatrienio, reconociendo que un sistema de salud funcional no solo es cuestión de bienestar social, sino también un elemento esencial para la cohesión social y la reducción de brechas en el país. Esto toma relevancia en el contexto actual, donde el sistema de salud colombiano atraviesa un momento crítico. El aumento de la demanda de servicios y la insuficiencia de recursos han consolidado una crisis en la capacidad operativa y financiera del sistema.

El deterioro financiero es el principal síntoma de la crisis del sistema de salud. De acuerdo con el análisis de Así Vamos en Salud, uno de los seis centros de pensamiento en la iniciativa de Colombia Progres 2630, desde 2022 las Empresas Promotoras de Salud (EPS) operan con patrimonio negativo. En detalle, este pasó de -2,3 billones de pesos en 2022 a -12,5 billones en agosto de 2025, sin incluir el patrimonio de Nueva EPS por falta de información oficial, (Gráfico 1), trasladando los efectos a los servicios de millones de usuarios.

Lo anterior ha llevado el gasto de bolsillo en salud aumentara al 14,6% del gasto corriente en 2023, evidenciando que los usuarios recurren cada vez más a servicios privados por fuera del sistema. La insuficiencia de la UPC en los últimos años ha profundizado esta presión. El presupuesto

**Gráfico 1. Patrimonio agregado de las EPS
(Billones de pesos)**



Nota: Los datos de 2025 corresponde a información financiera de las EPS al mes de agosto, sin contar cifras de la Nueva EPS
Fuente: cálculos Así Vamos en Salud con información de la Supersalud

reconocido por UPC para 2025 tuvo un incremento de 5,36%, por debajo del promedio histórico de 11,9%, revelando un desajuste entre necesidades y recursos disponibles.

Asimismo, la fragmentación en la atención, la baja capacidad de respuesta en los niveles primarios y un enfoque centrado más en la enfermedad que en la prevención consolidan los problemas cualitativos del sistema. Si bien Colombia logró cobertura universal, persisten inequidades regionales significativas y el acceso efectivo en zonas rurales sigue siendo limitado. Esto se agrava con el acelerado envejecimiento poblacional, que proyecta un crecimiento sostenido de mayores de 60 años, exigiendo mayores recursos y generando presiones fiscales adicionales.

Ante este panorama retador, las soluciones para avanzar hacia un sistema de salud sostenible y equitativo deben encaminarse fundamentalmente en: i) garantizar la sostenibilidad financiera a mediano y largo plazo; ii) preservar los avances del modelo de aseguramiento bajo un esquema mixto; iii) fortalecer la atención primaria con enfoque territorial que mejore el acceso efectivo, especialmente en zonas rurales; iv) establecer una gobernanza legítima y transparente con espacios de diálogo entre todos los actores; y v) implementar mecanismos de priorización que garanticen uso eficiente de los recursos del sistema.

El detalle de estas soluciones, junto con otras iniciativas, será presentado en la Asamblea General de ANIF el próximo jueves 06 de noviembre, como parte de la hoja de ruta de Colombia Progresa 2630 que sirvan como guía para dinamizar la economía, eliminando barreras y fricciones. Lo invitamos a ser parte de esta conversación. Inscribábase en el siguiente enlace: [Asamblea General de ANIF](#).