

ISSN 1794-2616

ANIF

Calle 70A No. 7-86
PBX: 601 744 6700
Bogotá D.C.

Mauricio Santa María S.

Presidente de ANIF

Anwar Rodríguez C.

Vicepresidente de ANIF

Camila Ciurlo A.

Investigador Jefe de ANIF

Investigadores

José Antonio Hernández R.
Laura Llano C.
Norberto Rojas D.
Erika Schutt P.
Daniel Franco L.
Fabián Suárez N.
María Camila Carvajal P.
Sarah Garcés A.
Ana María Castiblanco L.

Asistente de Investigaciones

María Camila Oliveros M.

www.anif.com.co

E-mail: anif@anif.com.co



@ANIFCO



AnifOficial



ANIF

No. 1570 | Mayo 12 de 2023

¿CÓMO AFECTA LA POBREZA POR INGRESO A LOS COLOMBIANOS?: UN ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS PARA 2021 Y PROYECCIÓN 2022

Introducción

El 2022 fue un año de ajuste hacia la normalización de la actividad económica, después del colapso provocado por la pandemia de COVID-19. El crecimiento económico alcanzó un 7.5% anual, una cifra importante, pero que mostró una disminución al final del año, cuando se observó un incremento del 2.9% en el último trimestre. Al mismo tiempo, la economía enfrentó una aceleración de la inflación (13.12% anual)¹, que se ha constituido en uno de los retos más importantes de política pública, por los efectos nocivos que tiene sobre los hogares y empresas.

El buen resultado de las cifras de crecimiento económico en 2022 se reflejó en una robusta generación de empleo y disminución de la tasa de desempleo. Se crearon cerca de 1.6 millones de nuevos empleos, al llegar a una cifra de 22 millones

Este fenómeno inflacionario, no es exclusivo de Colombia, sino que refleja una serie de situaciones a nivel mundial que han configurado un escenario de presiones de oferta, tales como la ruptura de las cadenas mundiales de suministros, la política de contención del COVID-19 que desarrolló China durante buena parte del año, la guerra entre Rusia y Ucrania, entre otros, que se suma a presiones de demanda por la política expansionista que se ejecutó, para hacer frente a los efectos de la pandemia.

Mayo 12 de 2023

de personas ocupadas. Así mismo, la tasa de desempleo pasó del 13.8% en 2021 a un 11.2% en 2022. La creación de empleo favoreció a las mujeres, que representaron el 61.4% de los puestos de trabajo. De otro lado, la calidad del empleo mejoró, lo cual se refleja en que el empleo de la posición ocupacional con mayor formalidad (empleados particulares) creció un 15% y representó el 73% de la nueva ocupación (1.2 millones de personas), frente al empleo por cuenta propia que solo aumentó un 3.7% y fue el 20% del empleo creado (333 mil personas).

Este panorama se vislumbra favorable para la generación de ingresos de las familias y por consiguiente una disminución de la pobreza. No obstante, existen algunos elementos que deben ser tenidos en cuenta, y que pueden ejercer un efecto contrario en la caída esperada de la pobreza. Por un lado, la mayor formalización y creación de empleo asalariado, junto con una menor dinámica del empleo por cuenta propia, es una buena noticia en general, pero parece ser que este hecho no favoreció la creación de empleo en los segmentos más pobres de la población. Adicionalmente, existe un fenómeno de precios relativos, derivado de la inflación, principalmente la de ingresos bajos y vulnerables, que hace que el valor de la canasta de alimentos haya crecido más que los ingresos para las familias pobres. De otra parte, las transferencias monetarias a las familias presentaron una disminución en el volumen total en 2022, frente al 2021, y dado que estos recursos representan casi 4 puntos porcentuales de la pobreza, su caída puede incrementarla.

Para adicionar más incertidumbre, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE),

actualizó el marco muestral de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) para hacerlo compatible con el Censo de 2018. Adicionalmente, se estableció un nuevo criterio para la población en edad de trabajar (ahora 15 años o más), se introdujeron nuevas ciudades, entre otros cambios que pueden incidir en el conteo de la población pobre, aunque en principio no sabemos si juegue a favor o en contra.

El verdadero impacto de los elementos mencionados solo lo sabremos una vez el DANE publique los resultados oficiales, que esperamos sea pronto. No obstante, como ya es tradición, en este *Informe Semanal* presentaremos las estimaciones ANIF de pobreza y pobreza extrema. Al mismo tiempo, que detallaremos algunos aspectos relacionados con la mayor incidencia que presentan algunos grupos poblacionales.

La pobreza en Colombia: un desafío persistente para los grupos más vulnerables

La medición de la pobreza y la pobreza extrema se basa en la proporción de personas que viven con un ingreso mensual inferior a un valor determinado. Para la pobreza, este valor corresponde al costo de la canasta básica de alimentos mensual, más una cantidad adicional destinada a gastos en otros bienes no alimentarios, como transporte y servicios básicos. En 2021, este valor se situó alrededor de \$354.031, lo que significa que cualquier persona que tenga ingresos por debajo de esta cantidad es considerada en situación de pobreza. Por su parte, el umbral de pobreza extrema (2021) se situaba en \$161.099, que representa el valor de la canasta básica de subsistencia.

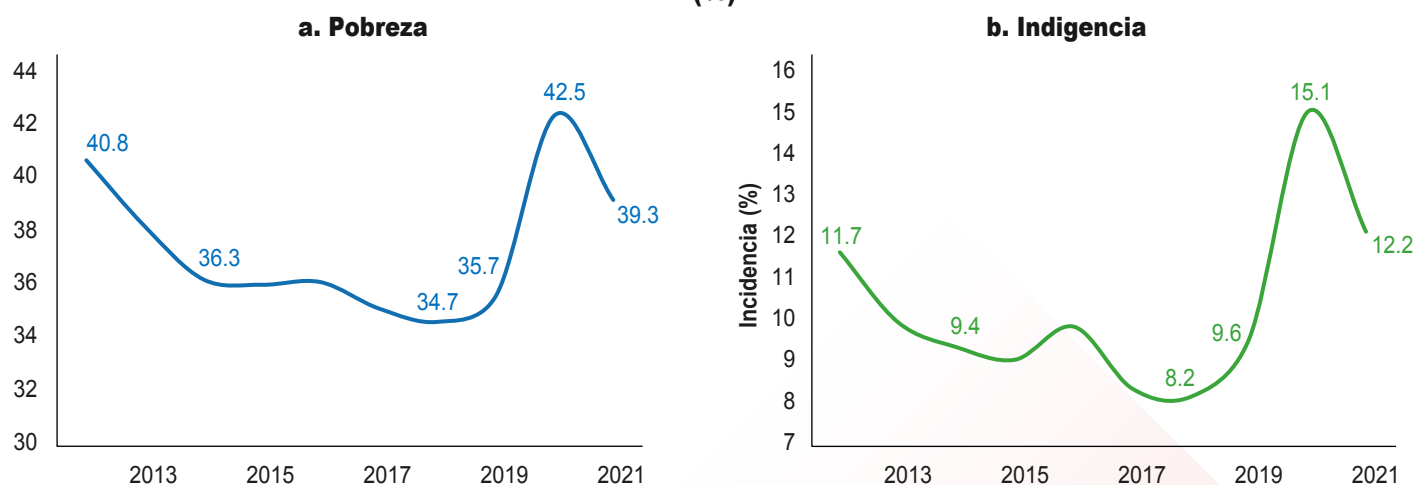
Mayo 12 de 2023

En el Gráfico 1 podemos observar como la buena dinámica que llevaban los indicadores de incidencia de la pobreza hasta 2018, tuvieron un quiebre a partir de 2019, que se aceleró en 2020 por la irrupción de la pandemia de COVID-19. La pobreza se incrementó 6.8 p.p, al pasar de 35.7% en 2019 a 42.5% en 2020, esto equivalió a cerca de 3.5 millones de personas adicionales. Por su parte, la pobreza extrema se ubicó en 15.1% en 2020, frente al 9.6% de 2019 (aumento de 5.5 p.p), con lo cual 2.7 millones de colombianos, adicionales, cayeron en pobreza extrema. En 2021 se recuperó parte de lo perdido por la pandemia: la pobreza bajó a 39.3% y la indigencia a 12.2%. Esta disminución se debió principalmente a la recuperación económica que experimentó el país, luego de los efectos negativos de la pandemia. Las medidas gubernamentales de apoyo económico y la reactivación de diversos sectores de la economía

también contribuyeron a la disminución de la pobreza en el país.

Por otro lado, aquellos grupos poblacionales que enfrentan una situación de pobreza con mayor rigor están directamente relacionados con su nivel de empleo. El Gráfico 2 muestra que la tasa de pobreza es menor en la población ocupada que en la desocupada, lo que sugiere que el empleo es la forma más efectiva de combatir la pobreza. En 2012, la tasa de pobreza de la población desocupada era un 61.3% mayor que la de los ocupados. En 2020, esta relación se elevó al 90.1% debido al aumento del desempleo durante ese año. Como era de esperarse, la mejoría de las condiciones del mercado de trabajo durante 2021, se tradujo en una menor proporción, tanto de los ocupados (51.9%), como desocupados (27.9%) en pobreza.

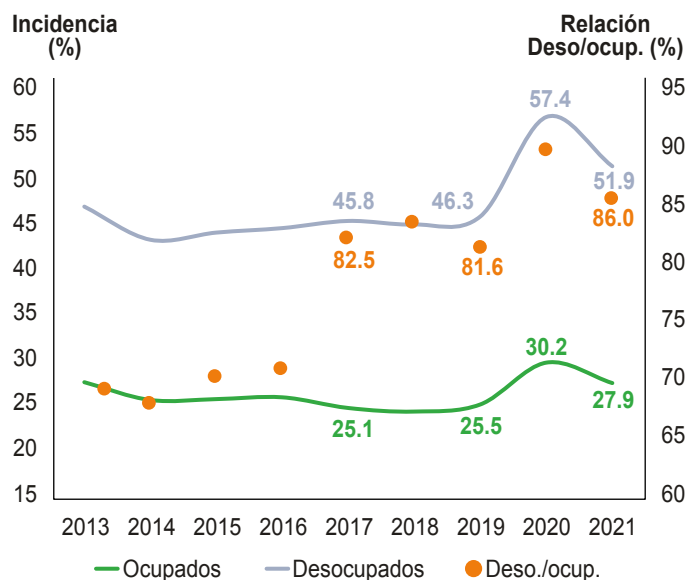
Gráfico 1. Incidencia de la pobreza multidimensional 2012-2021 (%)



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

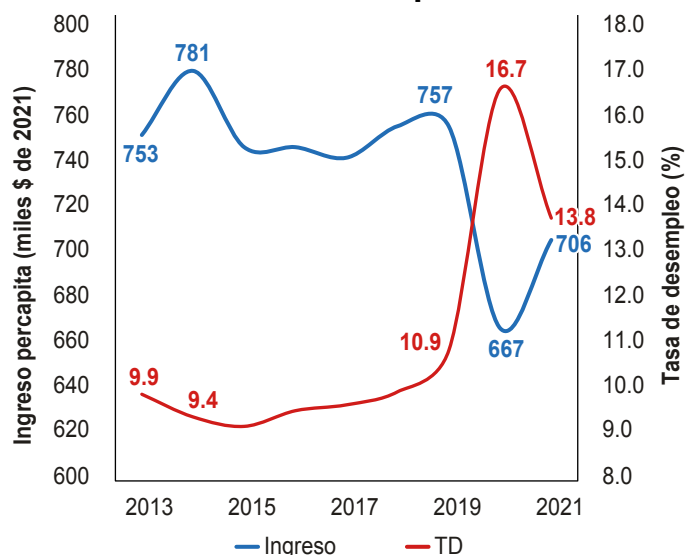
Mayo 12 de 2023

Gráfico 2. Pobreza de los ocupados y desocupados



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

Gráfico 3. Ingreso per-cápita del hogar vs. tasa de desempleo



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

Sistemáticamente, cerca de la mitad de las personas sin un empleo enfrentan carencias de ingresos que los ponen en situación de pobreza. Durante el periodo analizado (2013-2021), en promedio, los desocupados enfrentaron un 78.3% más probabilidades de estar en pobreza, frente a los ocupados, y lo preocupante es que esta relación (probabilidad) ha ido creciendo a lo largo de todo el período analizado, lo que indica que el desempleo conduce cada vez más al deterioro de las condiciones de vida de los colombianos. Eso muestra la importancia de una política pública que se enfoque en generar niveles más altos de ocupación. Al respecto, preocupa la propuesta de reforma laboral presentada por el Gobierno, que privilegia unas mejores condiciones para la población que ya tienen un empleo, pero que, al mismo tiempo, desincentiva el enganche de

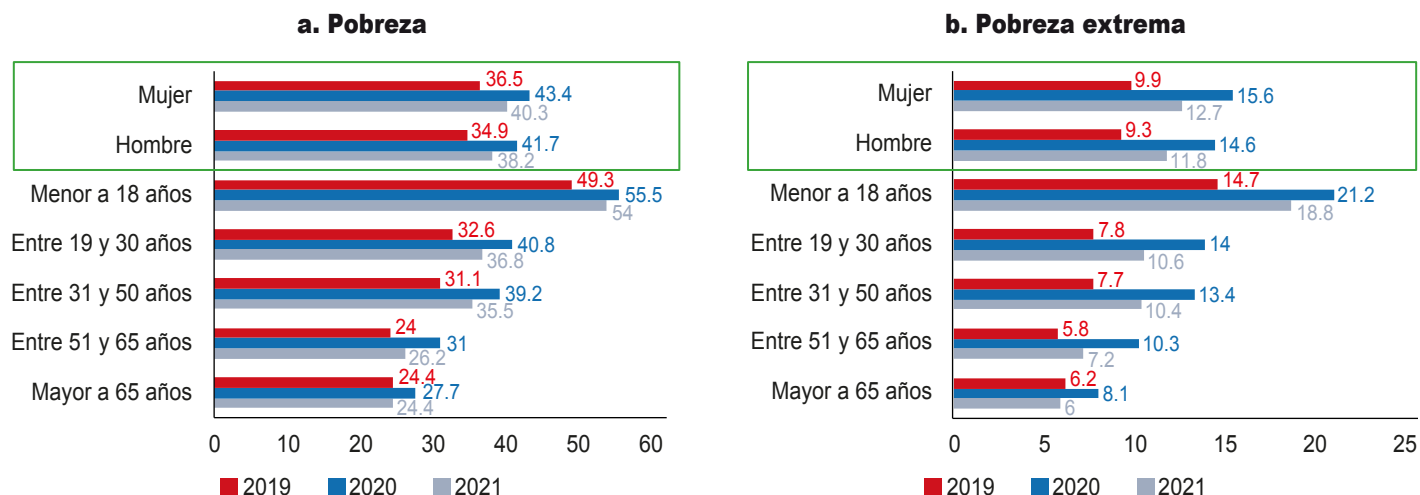
nuevos puestos de trabajo. Si bien son necesarias unas mejores condiciones laborales, se debe hacer un balance entre estas y los incentivos que requiere el sector productivo para generar más ocupación.

Dado que el mayor porcentaje del ingreso de las personas proviene de la remuneración por su trabajo, se observa la relación directa que existe entre los aumentos de la tasa de desempleo y el ingreso per-cápita de los hogares (Gráfico 3), con lo cual se explica la enorme caída de los ingresos de 2020 y el crecimiento de la incidencia en la pobreza, por el importante aumento de la tasa de desempleo.

El Gráfico 4 muestra el porcentaje de pobreza y pobreza extrema para algunas características de las personas. Se aprecia que las mujeres presentan ni-

Mayo 12 de 2023

Gráfico 4. Incidencia de la pobreza y pobreza extrema según grupos socioeconómicos



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

veles de pobreza y pobreza extrema levemente superiores a los hombres. En promedio, la pobreza de las mujeres es un 4.6% más alta que la de los hombres. Aunque esta brecha se cerró ligeramente en 2020, se volvió a ampliar en 2021.

Por otro lado, se puede notar que la pobreza y la edad están relacionadas en un ciclo de vida. Los jóvenes tienen niveles de pobreza más altos en comparación con las personas mayores. En promedio, el grupo de personas de 18 años o menos tiene una tasa de pobreza que es un 49% más alta que aquellos entre 51 y 65 años, con una diferencia cercana a los 24 puntos porcentuales. Se puede observar un patrón similar para la pobreza extrema, pero la brecha entre las personas menores de 18 años y las mayores de 51 años es un 59% más alta. Se evidencia que las mejores condiciones económicas laborales de 2021 no han impactado a los jóvenes, dado

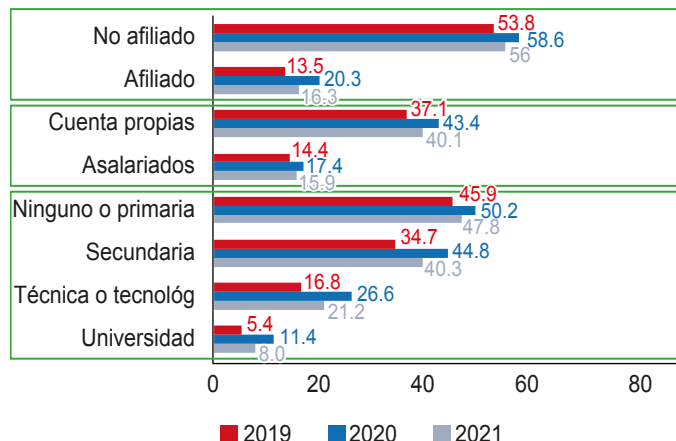
que la pobreza entre 2020 y 2021, para este grupo, fue la que menos disminuyó. Adicionalmente, es preocupante, que un porcentaje importante de los jóvenes se encuentre en pobreza, esto hace que la pobreza estructural sea difícil de disminuir y que su futuro sea incierto.

El Gráfico 5 ilustra cómo los niveles de pobreza difieren según el tipo de empleo y afiliación al sistema de seguridad social. Los asalariados y aquellos afiliados al sistema general de seguridad en pensiones, que son considerados indicadores de formalidad laboral, presentan porcentajes de pobreza más bajos en comparación con los trabajadores por cuenta propia y aquellos no afiliados al sistema de seguridad social. Esta evidencia refuerza la importancia del mercado laboral y sus condiciones en la lucha contra la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de vida. En este sentido, es fundamental me-

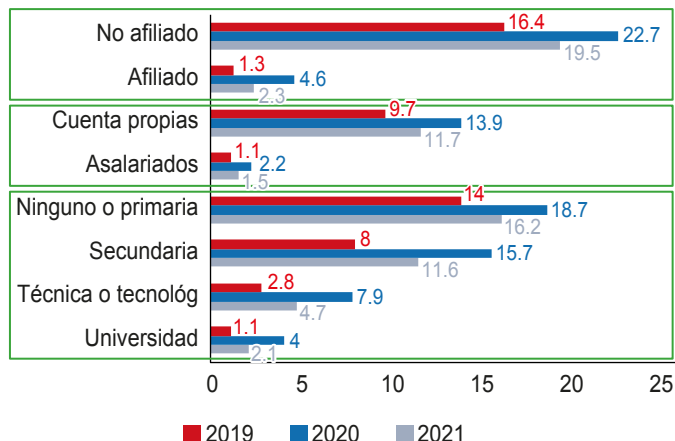
Mayo 12 de 2023

Gráfico 5. Incidencia de la pobreza y pobreza extrema según grupos socioeconómicos

a. Pobreza



b. Pobreza extrema



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

jorar la empleabilidad de la población, promover la productividad y fomentar la formalidad empresarial para lograr disminuir la pobreza y mejorar las condiciones de vida de los hogares.

Es fundamental abordar el problema de la pobreza a través de la educación. Es evidente que las personas con menor nivel educativo enfrentan mayores dificultades para salir de la pobreza. Por esta razón, se deben generar más oportunidades para que los jóvenes accedan y permanezcan en el sistema educativo, y así poder romper el ciclo de pobreza en el que se encuentran. Durante la pandemia, todos los grupos poblacionales se vieron afectados por el aumento de la pobreza, pero fueron los menos educados los que más sufrieron, especialmente en términos de pobreza extrema. Aunque también es

cierto que los grupos con algún tipo de educación superior también enfrentaron un aumento en sus niveles de pobreza. Sin embargo, se espera que a medida que mejore el desempeño de la actividad económica y el mercado laboral, estos niveles retornen a los niveles previos.

Recuperación económica y pobreza: ¿Cómo se han relacionado en 2022?

El año 2022 marcó un periodo hacia la normalización de la actividad económica y social luego de los impactos significativos que la pandemia tuvo en el crecimiento económico, el empleo y la pobreza. En materia de dinámica económica, se observó un crecimiento del 7.7% en promedio para todo el año, con

Mayo 12 de 2023

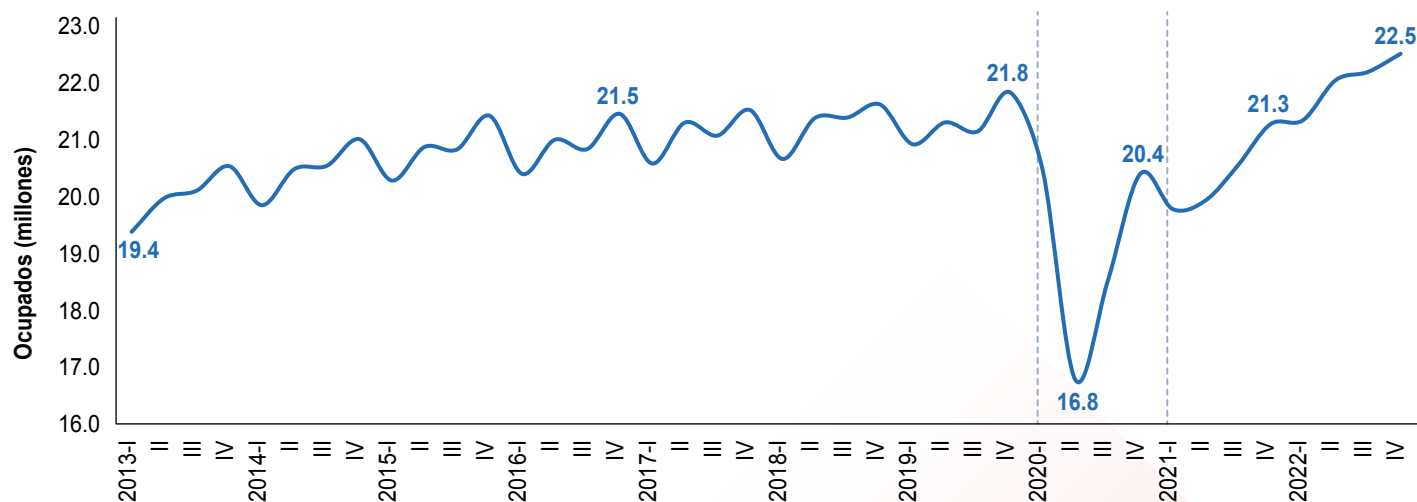
síntomas de desaceleración para finales del año. La buena actividad productiva se reflejó en una buena dinámica del mercado de trabajo, evidente en la creación de cerca de 1.6 millones de empleos y la disminución de 2.6 puntos porcentuales en la tasa de desempleo, al pasar de 13.8% en 2021 a 11.2% en 2022. Sin duda esta situación, pone al mercado de trabajo en una situación muy similar a la observada en 2019, y muestra como el nivel de empleo ya retornó a su tendencia de mediano plazo, superando las cifras de empleo previas a la pandemia (Gráfico 6).

Se espera que paralelo a las buenas cifras de empleo, se dé una recuperación los ingresos de las familias y una disminución de la pobreza. Pero como se mencionó, pueden existir algunos elementos que pueden tener un efecto no esperado sobre la

pobreza. En el Gráfico 7 se aprecia que el empleo asalariado se recuperó completamente, incluso desde 2021. No se observó lo mismo con el trabajo de cuenta propia, que en 2021 no se había recuperado de la debacle de 2020. Para 2022 mostró una dinámica aún menor. De tal manera, es muy probable que la generación de empleo de la población vulnerable, donde mayormente se concentra el empleo de cuenta propia, no haya sido suficiente para dinamizar la generación de ingresos de los hogares pobres, y así la tasa de pobreza no disminuya proporcionalmente a la buena generación del empleo total observada en 2022.

Así mismo, se evidencia un fenómeno de precios relativos que tiene su origen en la inflación, especialmente en aquella que afecta a las familias pobres

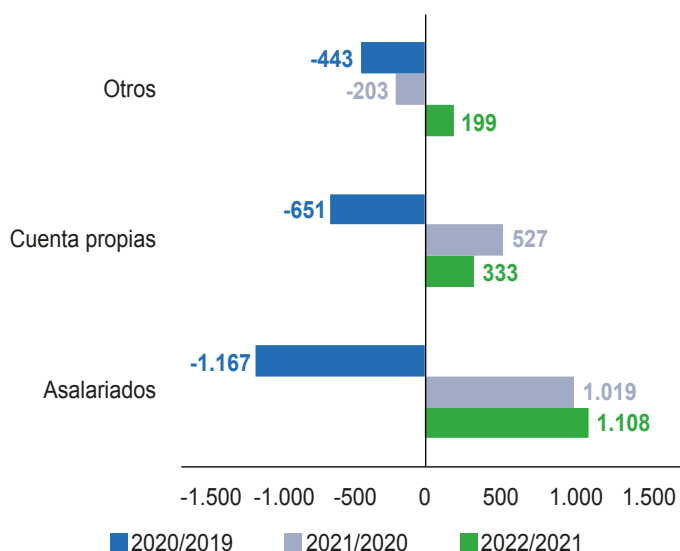
Gráfico 6. Evolución del empleo 2013 - 2022



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

Mayo 12 de 2023

Gráfico 7. Crecimiento económico, tasa de desempleo y empleo 2013 - 2021

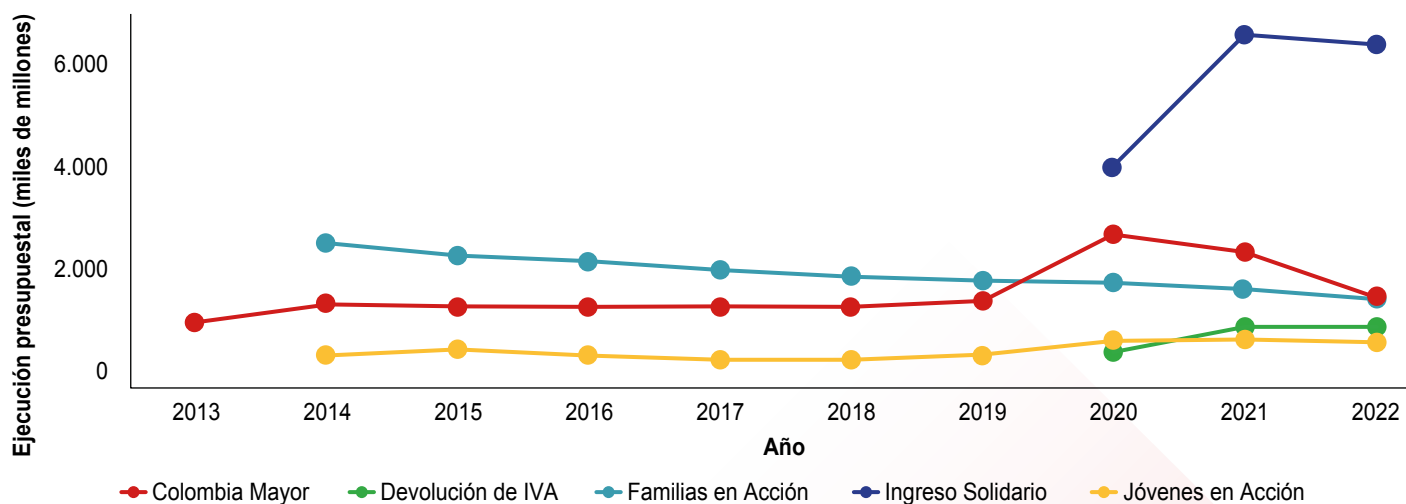


Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

y vulnerables. Los más pobres enfrentaron los mayores niveles de inflación, con una variación anual del 14.9% y los vulnerables 14.8% en 2022. Estos son niveles más altos que la inflación promedio (13.1%) y la que los hogares con mayores ingresos (11.5%). Esto indica que los precios de la canasta de alimentos han aumentado más para la personas en pobreza, lo que dificulta su acceso a los bienes básicos y agrava la situación.

En relación a las transferencias monetarias a las familias, se observó una disminución en su volumen total durante el año 2022 en comparación con el año anterior (Gráfico 8). Este es un dato relevante, ya que estos recursos representan casi 4 puntos porcentuales de disminución de la pobreza. Las mayores disminuciones en el volumen de recursos se

Gráfico 8. Montos de los valores liquidados según programa de transferencia



Fuente: Acosta K., Taboada B., Otero A. y Bonet J. Evolución de las transferencias monetarias en Colombia (2023).

Mayo 12 de 2023

dieron en el programa de Adulto Mayor, Familias en Acción e Ingreso Solidario. Es importante tener en cuenta que la caída en estas transferencias puede tener un efecto negativo en la medición de la pobreza en 2022.

El panorama se torna más incierto con la actualización del marco muestral de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) por parte DANE. La modificación se realizó para hacerlo compatible con el Censo de 2018. Se estableció un nuevo criterio para la población en edad de trabajar (15 años o más), se incorporaron nuevas ciudades y se realizaron otros cambios que podrían tener un impacto en el conteo de la población pobre. No obstante, todavía no se sabe si estos cambios jugarán a favor o en contra de la medición de la pobreza.

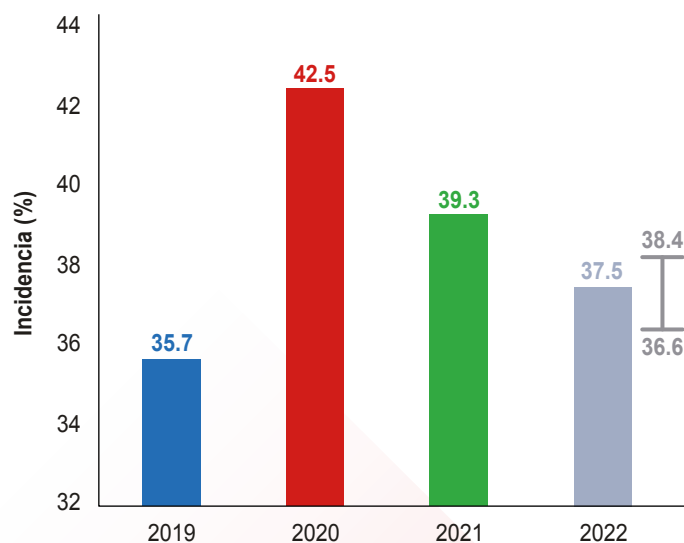
En ANIF hemos construido un modelo de microsimulación que permite obtener estimaciones aproximadas del porcentaje de pobreza y pobreza extrema en 2022, considerando factores como los cambios en el empleo y los salarios, así como las variaciones en los precios. De esta manera, se pueden obtener cifras que dan una idea hacia donde pueden ubicarse estos indicadores.

Los resultados indican que el valor puntual estimado del porcentaje de personas bajo la línea de pobreza para 2022 se puede situar en el 37.52%, con un intervalo de confianza entre el 36.6% y el 38.4% (Gráfico 9). Este valor representa una disminución estadísticamente significativa, ya que el valor observado en 2021 (39.3%) se encuentra fuera del mencionado intervalo. Adicionalmente, los cálculos

muestran que hay un efecto explicado por la mayor inflación de ingresos de los hogares pobres (14.92%) en comparación con la inflación general (13.12%), lo que podría explicar cerca de 1.5 puntos porcentuales de la tasa estimada. En resumen, se espera que aproximadamente 18.9 millones de colombianos se encuentren en situación de pobreza, lo que significa una reducción de 691 mil personas en comparación con 2021.

En cuanto a la pobreza extrema, las estimaciones muestran que podrá estar alrededor del 11.5% en 2022 (Gráfico 10), con un intervalo entre 12.3% y 10.8%. De tal manera que, cerca de 5.8 millones de personas (290 mil menos que en 2021) estarían viviendo con menos de \$161 mil al mes.

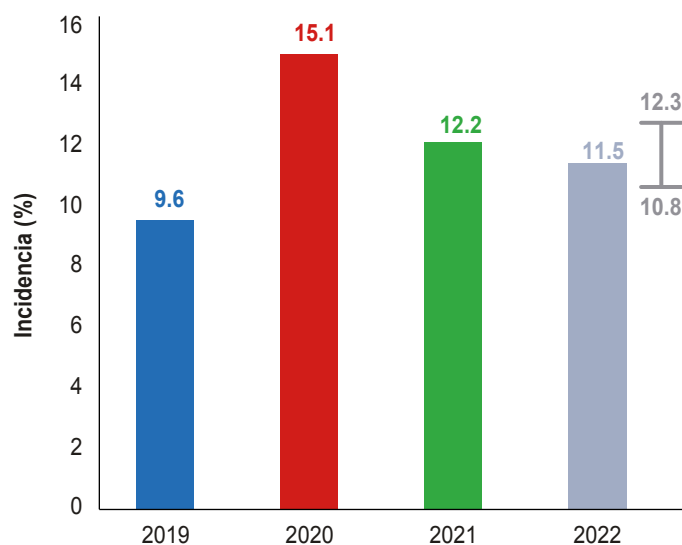
Gráfico 9. Incidencia de la pobreza (%)



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

Mayo 12 de 2023

Gráfico 10. Incidencia de la pobreza extrema (%)



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

Conclusiones

El análisis presentado muestra que a pesar de los buenos resultados en materia de generación de em-

pleo durante 2022, existen diferentes elementos que introducen incertidumbre al pronóstico del porcentaje de personas en pobreza y pobreza extrema, relacionados con el hecho que el empleo que se generó fue en su mayor porcentaje de trabajo asalariado y menos de cuenta propia, esto podría beneficiar más a personas de hogares no pobres. De otro lado, la mayor inflación para los hogares vulnerables genera un efecto precio que va en contra de la superación de la línea de pobreza. Así mismo, las transferencias monetarias a las familias tuvieron una disminución frente al 2021, y estos recursos son muy importantes para complementar los ingresos de los hogares. Así que, su caída puede incrementar el indicador de pobreza. Finalmente, los cambios introducidos por el DANE a la GEIH pueden ser una fuente de ruido adicional que es necesario tener en cuenta.

De tal manera que, solo la publicación de los datos oficiales por parte de DANE resolverán las dudas planteadas, por lo que es importante que dichos resultados se divulguen muy pronto, dada la importancia de este indicador para evaluar el desempeño de la economía y de las políticas públicas.

Mayo 12 de 2023

INDICADORES ECONÓMICOS

\$MM(1) CAMBIO PORCENTUAL ANUAL

		21 abril 2023	A la última fecha	Un mes atrás	Tres meses atrás	Un año atrás
1. Medios de pago (M1)		173.185	-6.3	-6.0	-0.2	14.8
2. Base monetaria (B)		138.121	-0.2	3.2	5.3	13.0
3. Efectivo		102.439	-0.3	2.4	5.4	13.9
4. Cuentas corrientes		70.745	-13.8	-17.0	-7.7	15.9
5. Cuasidineros		532.782	16.4	20.4	17.5	12.2
6. Total ahorro bancos comerciales		261.591	-8.8	-4.1	-1.4	13.5
7. CDTs		271.191	58.6	63.3	53.1	10.0
8. Bonos		31.649	-10.4	-10.2	-8.4	4.7
9. M3		766.879	9.2	12.1	11.2	13.2
10. Cartera total		617.818	12.5	14.0	16.9	15.3
11. Cartera moneda legal		597.573	12.1	13.3	17.2	15.9
12. Cartera moneda extranjera		20.245	24.9	37.8	8.6	-0.9
13. TES ⁽²⁾		466.269	11.3	10.5	13.6	16.6
14. I.P.C.	Abr		12.82	13.34	13.25	9.23
15. IPC sin alimentos	Abr		11.51	11.42	10.43	5.94
16. IPC de alimentos	Abr		18.47	25.37	26.18	26.17
17. TRM (\$/US\$)	May8	4.552.56	12.30	21.19	20.49	7.66

VALORES ABSOLUTOS

18. Reservas internacionales ⁽³⁾		58.004	57.872	57.703	57.626
19. Saldo de TES (\$MM)		466.269	457.498	456.309	418.846
20. Unidad de Valor Real (UVR)	May8	\$ 343.8842	\$ 339.8755	\$ 328.7713	303.43
21. DTF efectiva anual	May 08 - May 14	12.41	12.72	13.89	6.36
22. Tasa interbancaria efectiva	May4	13.15	13.00	12.76	6.03

FECHAS CLAVE

Mayo 15 al 19 de 2023

LUNES 15

COL: Indicador de Seguimiento a la Economía (ISE), marzo.
COL: PIB (Con rueda de prensa), primer trimestre.
COL: Indicador de Mezcla Asfáltica (IMA), marzo 2022.
COL: Muestra Trimestral de Agencias de Viajes (MTA), primer trimestre 2022.

MARTES 16

COL: Importaciones.
EE.UU: ventas al por menor, abril.
U.E: PIB, primer trimestre.
Reino Unido: Tasa de desempleo, marzo.
China: ventas al por menor, marzo.
Japón: Índice de Precios al Consumidor (IPC), abril.
Canadá: Índice de Precios al Consumidor (IPC), abril.
Australia: Minutas del RBA.

MIÉRCOLES 17

COL: Encuesta Pulso Social (EPS), marzo.
COL: Encuesta Mensual de Servicios de Bogotá (EMSB), marzo.
U.E: Inflación (HICP), abril.

JUEVES 18

COL: Zonas Francas (ZF), marzo.
COL: Financiación de Vivienda (FIVI), primer trimestre.
Australia: Tasa de desempleo, abril.

VIERNES 19

COL: Vivienda de Interés Social y no Social (VIS y NO VIS), marzo 2023
Canadá: ventas al por menor, marzo.

(1) Miles de millones de pesos. (2) Saldo TES del sector público. (3) Millones de dólares.
Fuente: cálculos ANIF con base en el Banco de la República.