

No. 1682

Noviembre 24 de 2025

ISSN 1794-2616

ANIF

Calle 70A No. 7-86
PBX: 601 744 6700
Bogotá D.C.

José Ignacio López G.
Presidente

Luz Magdalena Salas B.
Vicepresidente

Amira Mejía F.
Jefe de estudios
macroeconómicos

Fabián Suárez N.
Jefe de estudios sectoriales

Investigadores

María Carolina Gutiérrez A.
María Paula Campos G.
Thomas Martínez R.
Daniel Aguilar F.
Luis Felipe González R.
Nicole Torres L.

www.anif.com.co

E-mail: anif@anif.com.co

 @ANIFCO

 AnifOficial

 ANIF

 @ANIFCO—

 @AnifOficial

 @ANIFCO—

ENTRE AVANCES Y RETROCESOS: LA EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA INFORMALIDAD EN COLOMBIA

- La informalidad laboral alcanzó su mínimo histórico en 2025 (55,1%), pero todavía más de la mitad de los trabajadores colombianos no cotizan a pensión, comprometiendo su protección en la vejez.
- De los 769 mil empleos creados en lo corrido del año, aproximadamente la mitad son informales (377 mil), evidenciando que el crecimiento del empleo no se ha traducido en mejoras proporcionales en su calidad.
- La reducción de la informalidad ha sido impulsada por los sectores de agricultura e industria manufacturera, que generaron 177 mil empleos formales, mientras sectores como construcción, transporte y alojamiento crearon más de 200 mil empleos informales.
- La informalidad empresarial se concentra en micronegocios: el 87,2% de las empresas con 1 a 5 trabajadores opera informalmente, en contraste con solo 2,4% en empresas de 51 o más trabajadores.

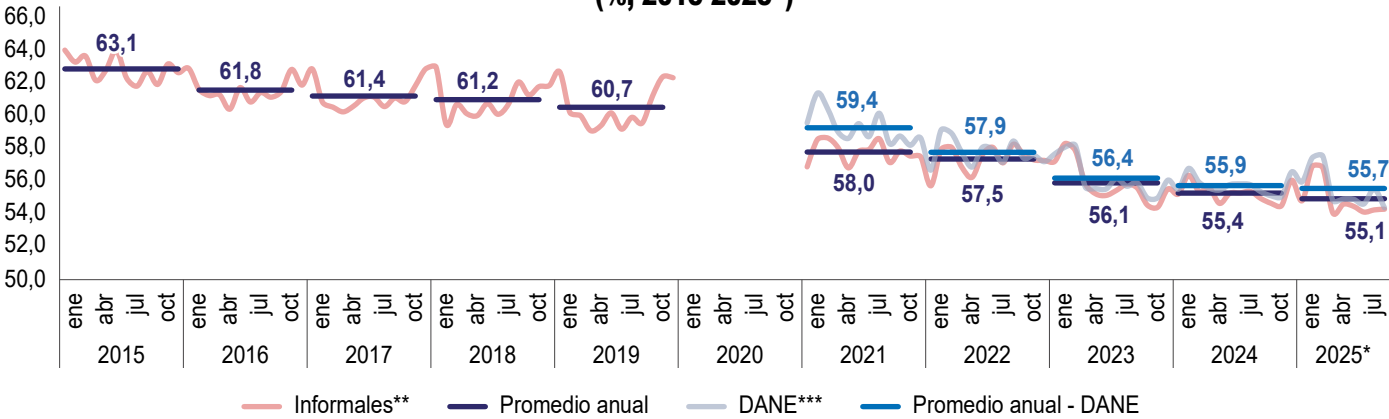
¿Cómo entender la informalidad y para qué nos interesa medirla? Estas son algunas de las preguntas que guiarán la discusión del próximo seminario organizado por ANIF. Este informe semanal ofrece un adelanto de los temas que se expondrán el martes 25 de noviembre, y que buscan motivar la conversación.

Para comenzar, es fundamental delimitar qué se entiende —o debería entenderse— por informalidad laboral. Desde 2021, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) propone una metodología integral que contempla diversas dimensiones de las condiciones laborales: el tipo de ocupación, los asalariados que no realizan aportes a pensión ni salud, y los empleados vinculados al sector informal —es decir, aquellos que trabajan en unidades económicas no registradas ante las autoridades pertinentes o que no pueden clasificarse como cuasi sociedades.

Desde ANIF consideramos que una dimensión fundamental de la informalidad es la desprotección en la vejez como consecuencia de no cotizar constantemente a pensión. Aunque se trata de una medida más distinta de informalidad a la del DANE, permite centrar el debate en las implicaciones de largo plazo para la seguridad social y el bienestar de los trabajadores. En lo que res-

Noviembre 24 de 2025

Gráfico 1. Tasa de informalidad (% , 2015-2025*)



Nota: se excluyen datos de 2020

* Datos hasta septiembre

** Para efectos de la gráfica, informales se define como aquellos ocupados que en el mes actual no realizan aportes a pensión.

*** Informales según la definición del DANE 2021

Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

ta del documento, se entiende por informalidad aquellos trabajadores que no realizan aportes a pensión en el mes de referencia.

Vale la pena destacar tres elementos en el comportamiento de la informalidad. Primero, se observa una disminución sostenida de la población informal en los últimos diez años, pasando de 63,1% en 2015 a 55,4% en 2024 —una reducción de 7,7 puntos porcentuales (pp). Adicionalmente, en lo corrido del año¹ la proporción de ocupados informales alcanzó su mínimo histórico: 55,1%. Esto significa que de cada diez trabajadores en 2025, cinco y medio son informales. La nota agri dulce es que, pese a esta disminución, todavía más de la mitad de los trabajadores permanecen en la informalidad, con las consecuencias que esto implica en términos de vulnerabilidad económica en la vejez.

En segundo lugar, las series bajo ambas metodologías —DANE y ANIF— son bastante similares. Sin em-

bargo, desde 2021 a la fecha nuestra definición revela los niveles de formalidad relativamente menores. Esto sugiere que, si bien más trabajadores cotizan a pensión, algunos no aportan a salud o trabajan en el sector informal, evidenciando brechas en la cobertura integral de protección social.

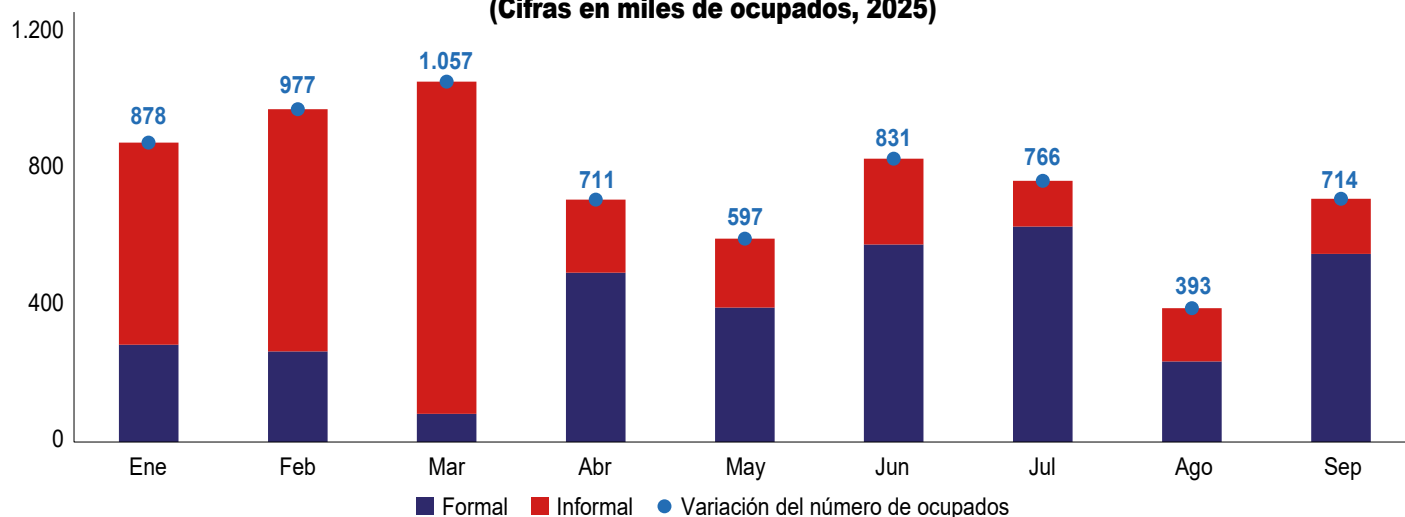
Finalmente, vale la pena resaltar la estacionalidad de la serie de ocupados informales. En todos los años analizados se percibe un incremento en la proporción de informales durante el último trimestre, específicamente entre octubre y diciembre. Esta dinámica refleja el carácter predominantemente temporal del empleo generado en las festividades de fin de año.

Por otro lado, resulta pertinente examinar la calidad del empleo generado en 2025. En septiembre se registraron 714 mil empleos adicionales respecto al mismo mes de 2024, de los cuales 552 mil fueron formales y 161 mil informales. No obstante, el panorama es menos alentador al analizar el año corrido:

¹ Periodo entre enero y septiembre.

Noviembre 24 de 2025

Gráfico 2. Contribución al total de ocupados anuales por posiciones formales e informales (Cifras en miles de ocupados, 2025)



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

entre enero y septiembre se crearon 769 mil nuevos empleos frente al mismo periodo de 2024, distribuidos casi equitativamente entre formales (392 mil) e informales (377 mil). Esta composición revela que aproximadamente la mitad de las nuevas ocupaciones no cumplen estándares de formalidad laboral, aumentando el riesgo de desprotección en la vejez para estos trabajadores.

Informalidad sectorial

De igual forma, la evolución reciente de la tasa de informalidad muestra una marcada heterogeneidad entre sectores económicos. En particular, la leve reducción en lo corrido del año es impulsado por comportamientos en ciertas ramas de actividad. Mientras algunos sectores registraron mejoras en la formalización laboral y aportaron de manera significativa a la caída de la informalidad, otros presentaron dinámicas opuestas que limitaron la magnitud

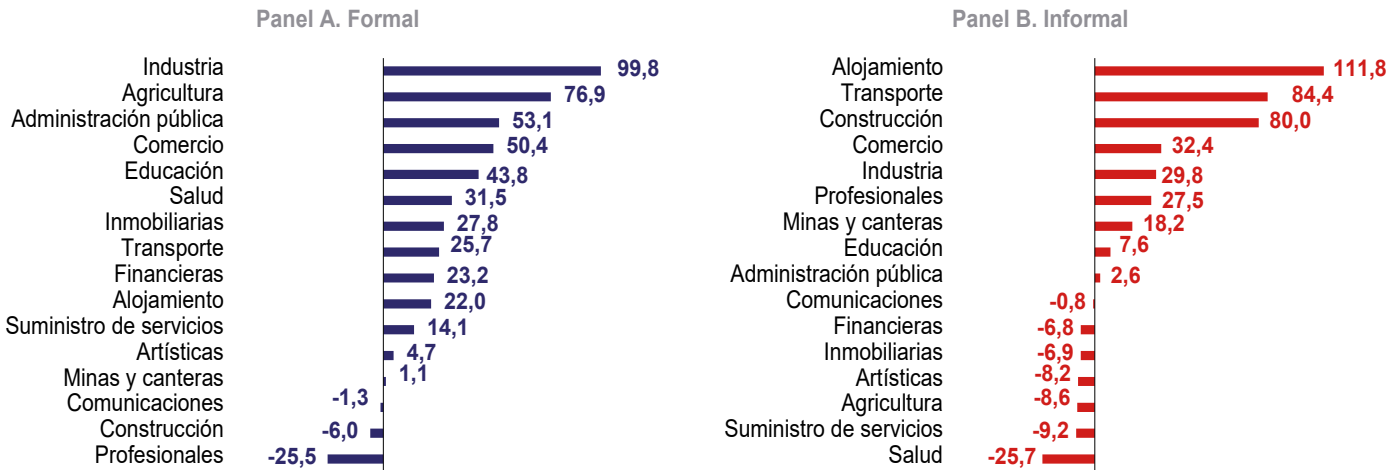
del ajuste. Este contraste sectorial permite entender mejor los motores y frenos de la informalidad en el mercado laboral colombiano.

En primer lugar, los sectores que más aportaron a la reducción de la informalidad fueron agricultura e industria manufacturera, que en conjunto representan cerca del 25% de los ocupados a nivel nacional. En lo corrido de 2025, estos sectores registraron disminuciones de 2,0 y 1,6 pp en su tasa de informalidad², respectivamente, lo que se tradujo en la creación de aproximadamente 77 mil y 100 mil puestos de trabajo formales (Gráfico 3, Panel A). En agricultura, la generación de empleo formal se concentró especialmente en los subsectores de cultivo de flor de corte y cría de ganado bovino/bufalino. El cultivo de flor de corte ha impulsado el empleo formal principalmente en Cundinamarca, departamento que concentra cerca del 70% de la producción floricultora del país. Por su parte, el dinamismo en la cría de ganado se ha visto favorecido por la recuperación del sacrificio bovino

² El sector agrícola pasó de 87,1% a 85,1%. Por su parte, la industria pasó de 46,1% a 44,9%.

Noviembre 24 de 2025

Gráfico 3. Variación del empleo por sector económico
(miles de personas, año corrido ene-sept)



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

en departamentos como Valle del Cauca y Antioquia, apoyada en el aumento de la demanda interna, la consolidación de los mercados de exportación y la estabilidad de los precios cárnicos.

Por su parte, la industria manufacturera se ha visto favorecida por la creación de trabajos formales en fabricación de productos metálicos (+12.500) y lácteos (+12.500). Específicamente este sector ha concentrado sus ganancias de empleo en el departamento de Cundinamarca. Desde 2024, el departamento ha beneficiado a mas de 1.000 unidades productivas con programas que incluyen insumos, infraestructura, asistencia técnica y formación especializada³. Estas iniciativas han impulsado mayor capacidad de procesamiento y formalización de pequeños y medianos productores, factores que tienden a elevar la demanda de mano de obra en actividades industriales. Adicionalmente, la expansión de proyectos de transformación láctea, los incentivos al almacenamiento y la consolidación de cadenas de

abastecimiento han fortalecido la actividad manufacturera local, particularmente en estas líneas intensivas en insumos primarios como los lácteos y los derivados metálicos.

No obstante, se resalta la creación de más de 200 mil empleos informales en los sectores de Alojamiento, Transporte y Construcción (Gráfico 3, Panel B). En lo corrido del año, la tasa de informalidad de estos sectores ha aumentado en 0,4, 0,9 y 2,1 pp, respectivamente. En el sector de Alojamiento, la mayor parte de esta ganancia proviene de la venta de comidas preparadas en puestos, casetas y heladerías, una ocupación históricamente informal por la baja barrera de entrada, la alta rotación laboral y la ausencia de exigencias regulatorias específicas, lo que facilita la creación rápida de nuevos puestos en épocas de mayor demanda. En este caso, los departamentos de Cauca y Bogotá aparecen como los principales protagonistas, impulsados por la expansión de ventas ambulantes y pequeños negocios de comida.

³ Se ha ejecutado el Proyecto de Mejoramiento de Praderas y Adopción de Buenas Prácticas Ganaderas y el Convenio Especial de Cooperación Científica y Tecnológica.

Noviembre 24 de 2025

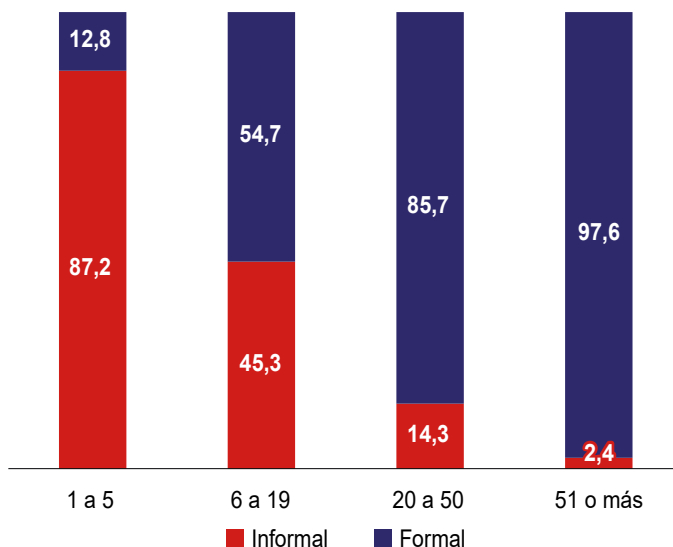
Por su parte, el aumento de los ocupados informales en Transporte se concentra en el transporte de pasajeros, especialmente en servicios complementarios como buses intermunicipales, colectivos y mototaxis. Este comportamiento está relacionado con el dinamismo del departamento de Antioquia, donde a lo largo del año se han registrado aumentos en el flujo de pasajeros en las distintas terminales durante eventos como Semana Santa, la Feria de las Flores y la temporada vacacional de mitad de año, lo cual suele incentivar el empleo transitorio. Finalmente, en Construcción, la contribución proviene tanto de las obras de ingeniería civil como de la construcción de edificios residenciales, actividades que históricamente han presentado altos niveles de informalidad debido a la naturaleza temporal de los proyectos y la tercerización frecuente de la mano de obra.

Informalidad por tamaño de empresa

Asimismo, la informalidad empresarial continúa siendo uno de los principales desafíos para la competitividad del país. Este fenómeno no solo limita la capacidad de las firmas para acceder a financiamiento formal, sino que también reduce la base tributaria y afecta la calidad del empleo generado. Por tanto, analizar cómo se distribuye la informalidad según el tamaño de las empresas permite identificar los segmentos donde persisten las mayores barreras para la formalización.

En particular, se evidencia que la informalidad está fuertemente concentrada en las unidades productivas más pequeñas. Entre las empresas de 1 a 5 trabajadores, el 87,2% opera en la informa-

Gráfico 4. Proporción de empresas informales según tamaño (%), año corrido, ene-sept 2025)



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

lidad, lo cual revela la predominancia de micronegocios con baja capacidad administrativa y limitada vinculación al sistema de seguridad social. A medida que aumenta el tamaño de la empresa, la informalidad disminuye de forma significativa. En las firmas de 6 a 19 trabajadores, la proporción informal cae a 45,3%, mostrando que el salto hacia estructuras organizacionales más formales ocurre cuando las empresas comienzan a contratar más personal y requieren procesos de gestión más robustos. Esta tendencia se acentúa en las empresas de 20 a 50 trabajadores, donde solo 14,3% permanece informal, y prácticamente desaparece en las firmas de 51 o más trabajadores, con una tasa de apenas 2,4%. Esto refleja que las empresas medianas y grandes suelen cumplir con las obligaciones tributarias y laborales debido a sus vínculos más fuertes con el sistema financiero y los mercados externos.

Noviembre 24 de 2025

En conjunto, estos resultados sugieren que la informalidad empresarial sigue siendo un fenómeno principalmente microempresarial, asociado a bajas economías de escala, altos costos de formalización y condiciones de supervivencia más que de crecimiento. En este contexto, diversas políticas orientadas a reducir cargas regulatorias y sim-

plificar trámites de formalización podrían acelerar la transición hacia esquemas más formales y productivos, especialmente entre los negocios más pequeños. Allí, en definitiva, discusiones como las del salario mínimo cobran mayor relevancia, pues puede constituir una barrera de entrada no solo al mercado laboral, sino a la formalidad.

Noviembre 24 de 2025

INDICADORES ECONÓMICOS

\$MM(1) CAMBIO PORCENTUAL ANUAL

		7 noviembre 2025	A la última fecha	Un mes atrás	Tres meses atrás	Un año atrás
1. Medios de pago (M1)		214.185	11,5	12,3	14,8	12,0
2. Base monetaria (B)		180.303	16,5	15,8	15,7	8,2
3. Efectivo		141.475	17,0	18,9	21,0	15,7
4. Cuentas corrientes		72.710	2,1	1,0	4,2	6,2
5. Cuasidineros		679.576	9,8	10,5	11,4	7,7
6. Total ahorro bancos comerciales		333.032	8,3	10,1	11,0	10,0
7. CDTs		346.544	11,4	10,8	11,8	5,6
8. Bonos		19.794	-13,3	-14,9	-16,6	-22,7
9. M3		939.825	9,8	10,1	11,5	6,7
10. Cartera total		680.419	7,3	6,7	5,8	1,7
11. Cartera moneda legal		665.820	8,0	7,2	6,1	1,5
12. Cartera moneda extranjera		14.598	-17,3	-12,2	-5,2	9,2
13. TES ⁽²⁾	14-Nov-25	693.655	21,3	20,3	18,6	14,9
14. I.P.C.	Oct		5,50	5,18	4,92	5,41
15. IPC sin alimentos	Oct		4,80	4,85	4,89	6,29
16. IPC de alimentos	Oct		6,60	6,20	4,94	1,75
17. TRM (\$/US\$)	Nov21	3.741,27	-15,24	-8,82	0,29	9,43

VALORES ABSOLUTOS

18. Reservas internacionales ⁽³⁾			65.904	65.835	65.243	62.798
19. Saldo de TES (\$MM)			691.503	682.137	649.438	569.932
20. Unidad de Valor Real (UVR)	Nov21		\$ 396,4	\$ 395,2	\$ 393,4	\$ 376,6
21. DTF efectiva anual	24-nov/30-nov		8,68	8,65	8,76	9,22
22. Tasa interbancaria efectiva	Nov21		9,25	9,24	9,25	9,75

(1) Miles de millones de pesos. (2) Saldo TES del sector público. (3) Millones de dólares.
Nota: Las reservas internacionales y el saldo de TES están con corte al 14 de noviembre, último corte disponible.
La tasa interbancaria está con corte al último resultado disponible.
Fuente: cálculos ANIF con base en el Banco de la República.

FECHAS CLAVE Noviembre 24 al 28 de 2025

MARTES 25

EE.UU: EE.UU: Índice de Precios al Pro-
ductor (IPP), sep
EE.UU: Confianza del Consumidor, nov

MIÉRCOLES 26

EE.UU: PIB 3T2025
EE.UU: Inflación PCE, sep

JUEVES 27

EE.UU: Festivo día de acción de gracias

VIERNES 28

COL: Tasa de desempleo, oct
EE.UU: Festivo día de acción de gracias
Brasil: Tasa de desempleo, oct
México: Tasa de desempleo, oct