

COMENTARIO ECONÓMICO DEL DÍA

Abril 25 de 2022

Página
1

Estimaciones de pobreza monetaria en Colombia: lo que fue, lo que habría sido y lo que puede ser

Introducción

La irrupción de la pandemia de COVID-19 creó un escenario social y económico sin precedentes en la historia del país y del mundo. En concreto, las cuarentenas y las restricciones a la movilidad llevaron a una depresión del mercado laboral lo que, a su vez, redujo el ingreso de un buen porcentaje de los hogares colombianos. La situación se tradujo en el crecimiento de la pobreza y de la pobreza extrema en 2020 a niveles por encima a los observados desde que existen cifras comparables (desde 2012).

Ahora bien, a lo largo de 2021 el camino hacia la normalidad económica y social ha significado una importante recuperación del crecimiento económico y de los niveles de empleo. El PIB creció 10.6% en todo el año y se lograron recuperar cerca de 1.5 millones de los 2.3 millones de empleos perdidos durante la pandemia. No obstante, la recuperación del empleo se ha concentrado en el segmento por cuenta propia, que se caracteriza por ser de menor calidad e ingresos más bajos, además de dejar atrás a mujeres y jóvenes, los más afectados por la crisis laboral. De tal manera que es posible que el ingreso de los hogares no se esté recuperando a los ritmos necesarios para una disminución robusta del porcentaje de pobreza.

Las cifras oficiales de pobreza para 2021 serán publicadas mañana 26 de abril por el DANE y permitirán conocer el verdadero impacto de la recuperación económica en los hogares. En principio existe una gran incertidumbre al respecto, pues hay dos factores importantes que quedarán reflejados en esta medición. Por un lado, la generación de empleo de menor calidad y, por el otro, el efecto del alza de los precios de la economía, consecuencia del proceso inflacionario que vive el país y el mundo. Esos dos fenómenos tienen un efecto particular sobre la pobreza, por la vía de los ingresos y por la relación que tiene la inflación con los precios de los alimentos que tienen un claro impacto en la estimación de la pobreza moderada y extrema.

Así, en este *Comentario Económico del Día* presentamos un balance de las cifras de pobreza para el año 2020, con especial énfasis en el efecto que tuvieron los programas del Gobierno para mitigar el choque del COVID-19. Finalmente, presentamos nuestras propias estimaciones de pobreza y pobreza extrema, que demuestran que los niveles de pobreza no han disminuido lo suficiente para retornar a las cifras que se observaban previo a la pandemia.

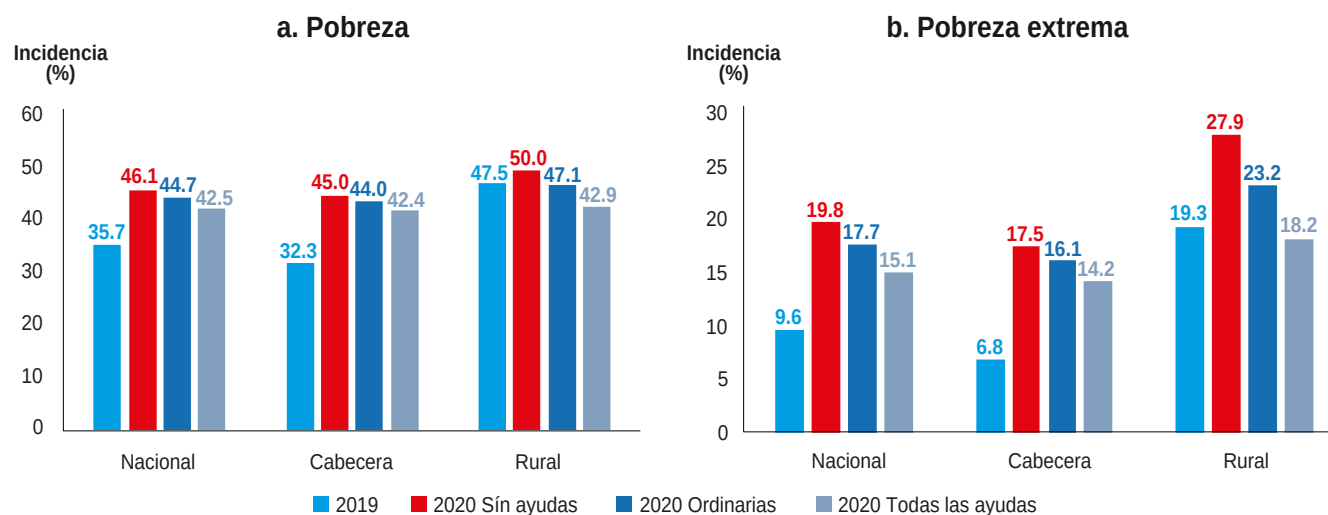
El choque del COVID-19 y las ayudas del Gobierno Nacional

Los indicadores de pobreza y pobreza extrema miden la proporción de personas que viven con menos de una determinada cantidad de ingresos al mes. Para el caso de la pobreza, esa cantidad representa el valor de la canasta básica de alimentos mensual más un rubro destinado al gasto de otros bienes no alimentarios, tales como el transporte y otros servicios básicos. Este valor fue de aproximadamente \$331.688 pesos en 2020, es decir que toda persona que tenga menos de esos ingresos al mes es considerada en situación de pobreza. De otro lado, el umbral de pobreza extrema (año 2020) está establecido en \$145.004 pesos, que representa el valor de la canasta básica de subsistencia, es decir, alimentos. Hasta 2019, tanto la pobreza como la pobreza extrema mostraron una senda decreciente. No obstante, la irrupción creada por la pandemia en 2020 y las medidas para su control cambiaron el panorama social y económico. La pobreza se incrementó un 19% (es decir 6.8 pp), alcanzando una incidencia de

42.5%, es decir cerca de 3.5 millones de personas adicionales. Por su parte, de la pobreza extrema se ubicó en 15.1%, frente al 9.6% de 2019 (aumento de 5.5 pp), con lo cual 2.7 millones de colombianos adicionales cayeron en pobreza extrema.

Como parte de la estrategia para mitigar la situación que los hogares han venido enfrentando por la pérdida de empleos y de ingresos, el Gobierno implementó una serie de programas al tiempo que aumentó la cobertura y los montos de las transferencias de los que ya estaban en funcionamiento. Esas transferencias fueron indispensables para que las familias más necesitadas logaran solventar la difícil situación económica producto de la pandemia. Ahora, en el Gráfico 1 se observa que, para el total nacional, la pobreza hubiese sido de 46.1%, cuando se elimina el efecto de las transferencias monetarias de los programas del Gobierno. En consecuencia, cuando se incorpora al cálculo los recursos ordinarios de los programas Familias y Jóvenes en Acción y Colombia Mayor, el porcentaje de personas en pobreza disminuye al 44.7%. De forma

Gráfico 1. Contribución de las transferencias gubernamentales en la pobreza



similar, al adicionar los pagos de los nuevos programas (compensación del IVA, ingreso solidario y otros desarrollados por las alcaldías de Bogotá, Bucaramanga y Medellín) la pobreza se ubicó en 42.5%, que finalmente fue la cifra oficial de 2020. Es decir, que las transferencias a los hogares contribuyeron a una disminución de la pobreza en 3.7 puntos porcentuales, esto es en cerca de 1.8 millones de personas menos.

El mayor efecto de las ayudas del Gobierno se dio en las zonas rurales, gracias a las transferencias, la pobreza de 2020 pasó de 50.0% a 42.9%, cifra que incluso fue menor que el 47.5% observado en 2019. A lo anterior, contribuyó también el hecho de que el impacto neto de las cuarentenas fue menos severo en las zonas rurales, dado que las restricciones a la movilidad fueron más laxas con el transporte y la producción de productos agrícolas.

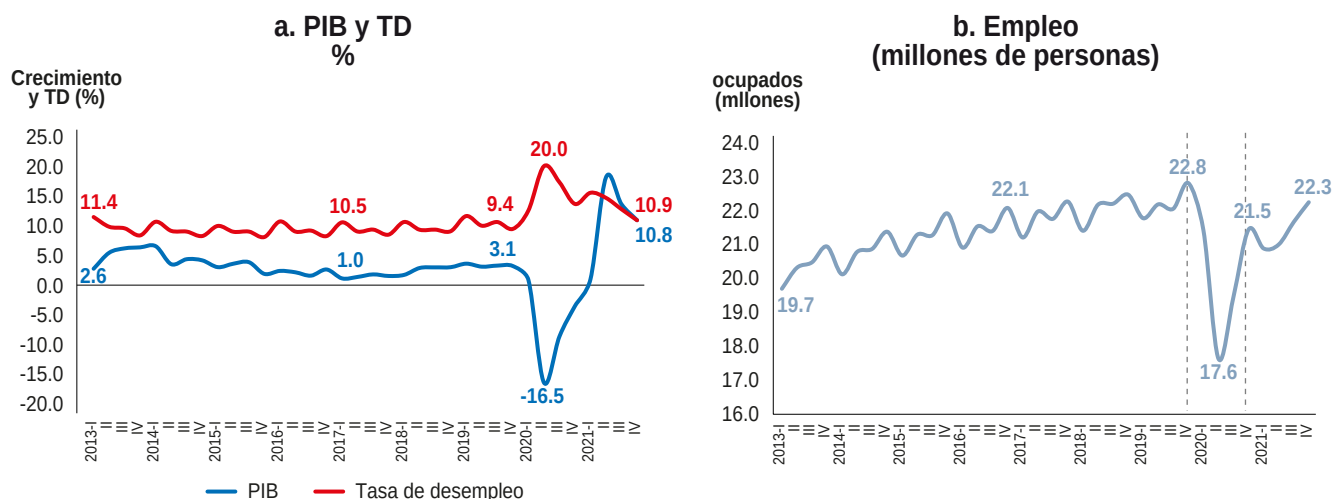
De otro lado, la pobreza extrema en el total del país es 4.7 pp menor frente al escenario sin ningún tipo de transferencia monetaria por parte de los gobiernos

nacional y municipales. Sin las ayudas y subsidios la pobreza extrema en 2020 habría sido de 19.8%. Con eso, observamos que el efecto de los auxilios fue particularmente importante en las zonas rurales, dado que el efecto fue de casi 10 p.p.

¿Qué tanto la recuperación económica ha mejorado las cifras de pobreza en 2021?

El 2021 fue un año de transición hacia la normalidad económica y social. En materia de dinámica económica, como ya se mencionó, se observó un crecimiento en todo el año de 10.6%, con lo cual se superaron las cifras históricas de crecimiento y se espera que sean las bases para una completa recuperación en el 2022 (Gráfico 2). De otro lado, el crecimiento del empleo ha permitido la creación de cerca de 1.5 millones de puestos de trabajo. No obstante, el nivel aún no alcanza las cifras previas a la pandemia y mucho menos a su tendencia histórica.

Gráfico 2. Crecimiento económico, tasa de desempleo y empleo: 2013 - 2021



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

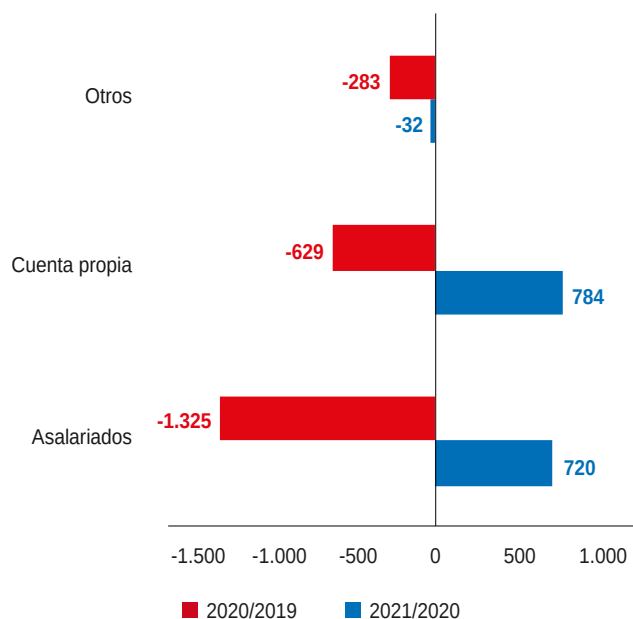
De otra parte, la calidad del empleo también ha sufrido cambios importantes. El 59% del empleo perdido en 2020 correspondió a ocupados asalariados, de los cuales solo se ha recuperado cerca del 54% en 2021. Así mismo, el 28% de las personas desocupadas en 2020 correspondió a empleos por cuenta propia, segmento que ya se recuperó en 2021 (Gráfico 3). A pesar de que el empleo absoluto ha mostrado una senda de recuperación, las cifras indican que la calidad del mercado laboral se ha deteriorado, lo que implica que el ingreso laboral no se ha recuperado de manera proporcional con el empleo. Dado que una de las principales fuentes de ingresos de los hogares son los generados por la actividad laboral de sus miembros, eso supone que el ingreso total de los hogares no se ha restablecido por completo luego del choque oca-

sionado por la pandemia. Lo cual tendrá efectos sobre el conteo de la pobreza de 2021.

Con lo anterior en mente, nos dimos a la tarea de estimar la tasa de pobreza y pobreza extrema en el año 2021. Para aproximarnos al cálculo diseñamos un modelo de micro-simulación que tiene en cuenta tanto los cambios del empleo y de los salarios observado en 2021, así como el efecto del alza de precios (sobre todo de alimentos). Con eso pudimos estimar la incidencia de pobreza y pobreza extrema para el 2021.

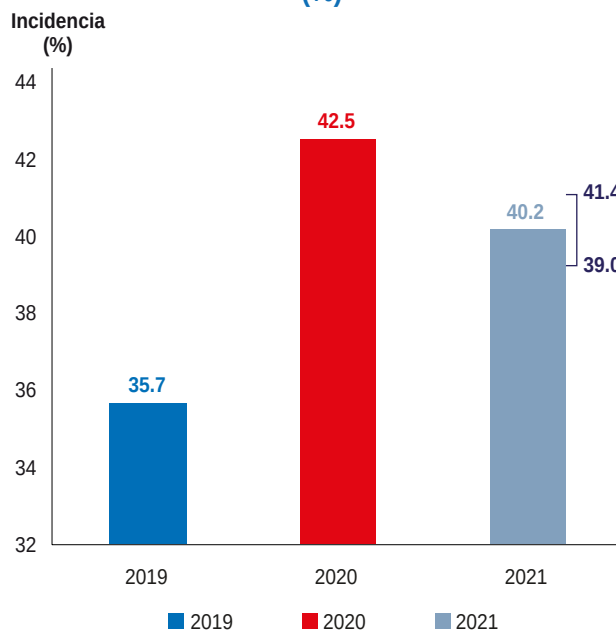
Los resultados indican que el valor puntual estimado del porcentaje de personas bajo la línea de pobreza para 2021 podría estar en 40.2% (Gráfico 4), con un

Gráfico 3. Crecimiento económico, tasa de desempleo y empleo: 2013 - 2021



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

Gráfico 4. Incidencia de la pobreza (%)



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

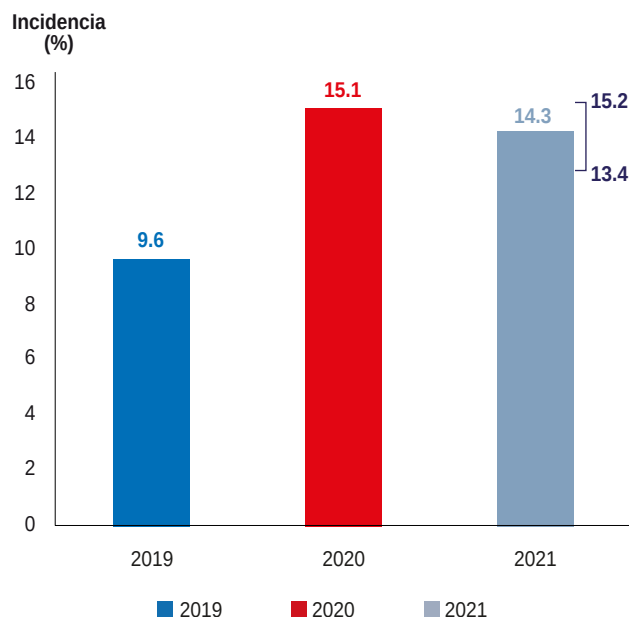
intervalo entre 39.0% y 41.4%. Eso representaría una disminución en términos estadísticos, pues recordemos que el valor observado en 2020 fue de 42.5%. Cabe resaltar que nuestros cálculos muestran que el mayor incremento en la inflación de ingresos bajos (6.85%), con respecto a la inflación general (5.62%), podría explicar cerca del 2% del porcentaje de la tasa de pobreza en 2021. En síntesis, se espera que 19.9 millones de colombianos se hayan encontrado en situación de pobreza en el 2021, 1.1 millones de personas menos que en 2020, pero que es insuficiente frente a las 3.3 millones que entraron a esa condición en el período de restricciones a la movilidad.

En cuanto a la pobreza extrema, nuestras estimaciones muestran que podría estar alrededor del

14.3% en 2021 (Gráfico 5), con un intervalo entre 13.4% y 15.2%. De tal manera que, cerca de 7.1 millones de personas (390 mil menos que en 2020) estarían viviendo con menos de \$170 mil pesos al mes. El valor de la canasta para definir la línea de pobreza extrema se actualiza cada año con base en la inflación de alimentos y, dado que para el 2021 el crecimiento del IPC de alimentos estuvo en 17.23%, valor muy superior al 5.62% de la inflación total, el efecto precios será un factor determinante en la cifra de pobreza extrema.

Aunque las transferencias gubernamentales a los hogares, tales como el ingreso solidario, la compensación del IVA y otros programas, continúan siendo importantes para complementar los ingresos, el efecto inflacionario ha sido y es nefasto para las finanzas de los hogares más vulnerables. Así que es indispensable que el Gobierno y las autoridades monetarias tomen las medidas necesarias para poder frenar la espiral de crecimiento de los precios. Lo anterior considerando que, como es sabido, la inflación termina por ser una especie de impuesto muy regresivo dado que afecta con mayor severidad a la población pobre.

Gráfico 5. Incidencia de la pobreza extrema (%)



Fuente: cálculos ANIF con base en GEIH del DANE.

Conclusiones

Las cifras de pobreza para el 2020 reflejaron la dimensión de la crisis económica y social que se originó por la pandemia y las políticas adoptadas para hacerle frente. No obstante, es importante resaltar que las ayudas gubernamentales a los grupos más vulnerables fueron una medida importante para evitar una crisis más profunda.

Ahora bien, las estimaciones de la pobreza y pobreza extrema en 2021 muestran que el panorama de disminución de las personas en pobreza todavía está lejos de las cifras de 2019. Se requiere, entonces, que la economía y la generación de empleo se forta-

lezcan en un escenario, hay que decirlo, que presenta importantes desafíos coyunturales, como la invasión a Ucrania y su impacto en el comercio global, la ruptura de las cadenas mundiales de suministros, la presión inflacionaria que se presenta en el país y en buena parte del mundo, la evolución del COVID 19

y la posible aparición de variantes resistentes a las vacunas, entre otros. No hay duda de que las políticas de generación de empleo de calidad estarán en el centro del debate presidencial, pues son la base para asegurar que las cifras de pobreza disminuyan en el país.

Equipo de Investigaciones de ANIF

Presidente de ANIF
Mauricio Santa María S.

Vicepresidente de ANIF
Anwar Rodríguez C.

Investigador Jefe de ANIF
Daniela Escobar L.

Investigadores

Juan Sebastián Burgos V.
Camila Ciurlo A.
Daniel Escobar A.
José Antonio Hernández R.
Laura Llano C.
Norberto Rojas D.

Erika Schutt P.
Camilo Solano C.
Daniel Franco L.
Fabián Suárez N.
Samuel Malkún M.