

No. 19

INFORME SARS-COV-2

Inseguridad en Bogotá: ¿otro impacto de las restricciones?

Para profundizar en la temática de nuestro informe anterior, en el que ahondamos en el impacto de las restricciones en las situación socioeconómica de algunas poblaciones de las ciudades principales del país, esta vez nos enfocaremos en analizar posibles efectos que generaron las condiciones de la pandemia sobre los datos de seguridad de la capital nacional. Como ya es costumbre iniciamos con lo más relevante de la situación epidemiológica y finalizamos con los avances más recientes del Plan Nacional de Vacunación (PNV). Sobre este último punto, resaltaremos los incentivos que tanto sector público como privado han implementado para impulsar la vacunación en las próximas semanas.

Situación epidemiológica

Las tendencias en los principales indicadores epidemiológicos son muy alentadoras. En cuanto a ocupación de Unidades de Cuidados Intensivos (UCI), estamos en la ocupación más baja de los últimos cinco meses pues, desde finales de marzo, no se había observado un nivel de ocupación inferior al 60%, ver Gráfico 1.

Por otra parte, tal como proyectamos en informes previos, muy probablemente volveremos a los rangos históricos de mortalidad por todas las causas a medida que nos acerquemos a la semana 36, ver Gráfico 2. Esta es una señal inequívoca de que el completo retorno a la normalidad podrá ser una realidad antes de finalizar el año.

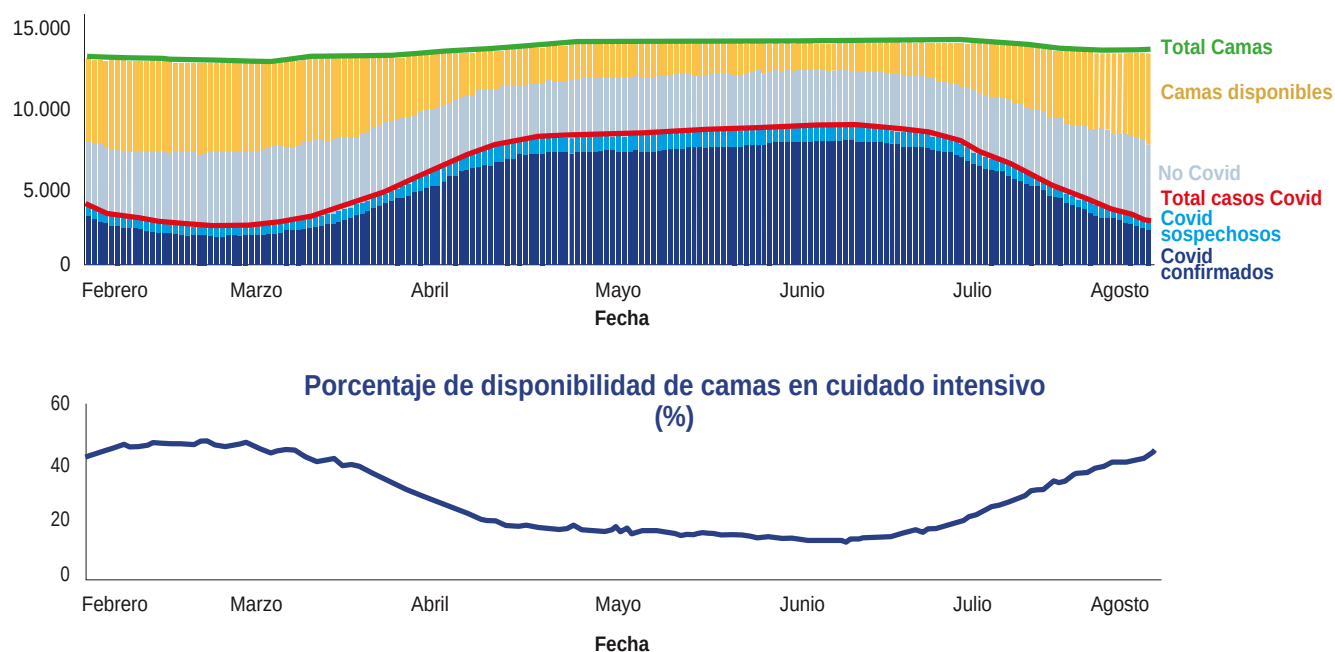
Es importante destacar que las tendencias positivas se han dado sin restricciones masivas y de la mano de un Plan de Vacunación Nacional eficiente que, poco a poco, nos acerca a niveles de inmunidad comunitaria estables.

Inseguridad en Bogotá

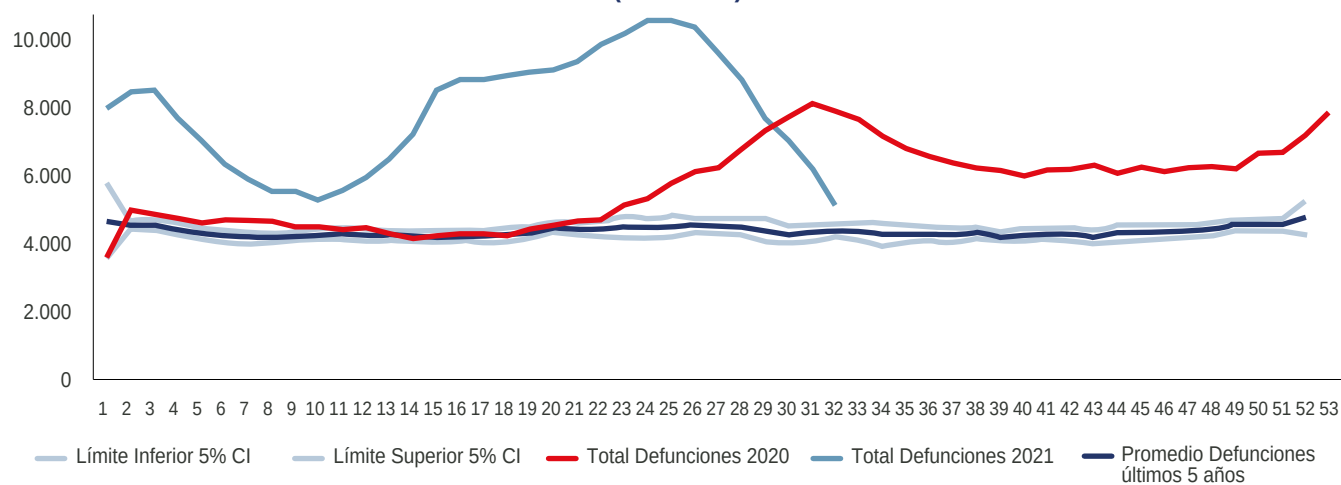
Como hemos manifestado en varias de nuestras publicaciones, las restricciones masivas a la movilidad no han mostrado mayores beneficios, pero sus impactos socioeconómicos directos en el mercado laboral sí han sido claros. También los efectos indirectos, como la pérdida en seguridad alimentaria, basta ver la cantidad de comidas diarias a las que ahora puede acceder muchos hogares en Colombia. Hoy nos centraremos en otro impacto indirecto: la delincuencia. Para eso, tomaremos a Bogotá como ciudad de muestra dado que es una de las que presenta los peores resultados en desempleo y seguridad alimentaria.

Para analizar su situación de seguridad acudimos a las estadísticas delictivas históricas que ofrece la Policía Nacional¹. Tomamos en cuenta en el análisis las diferentes categorías delictivas y comparamos los datos de los años 2020 y 2021 con el promedio de la

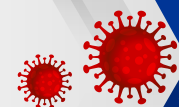
¹ Policía Nacional (13 de Agosto de 2021). Estadísticas delictivas. <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

INFORME
SARS-COV-2Gráfico 1. Ocupación y disponibilidad de UCIs: Colombia
(Corte a 17 de Agosto de 2021)

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social.

Gráfico 2. Muertes por todas las causas: Colombia
(2020-2021)

Fuente: elaboración ANIF con datos del Ministerio de Salud y Protección Social.

INFORME
SARS-COV-2

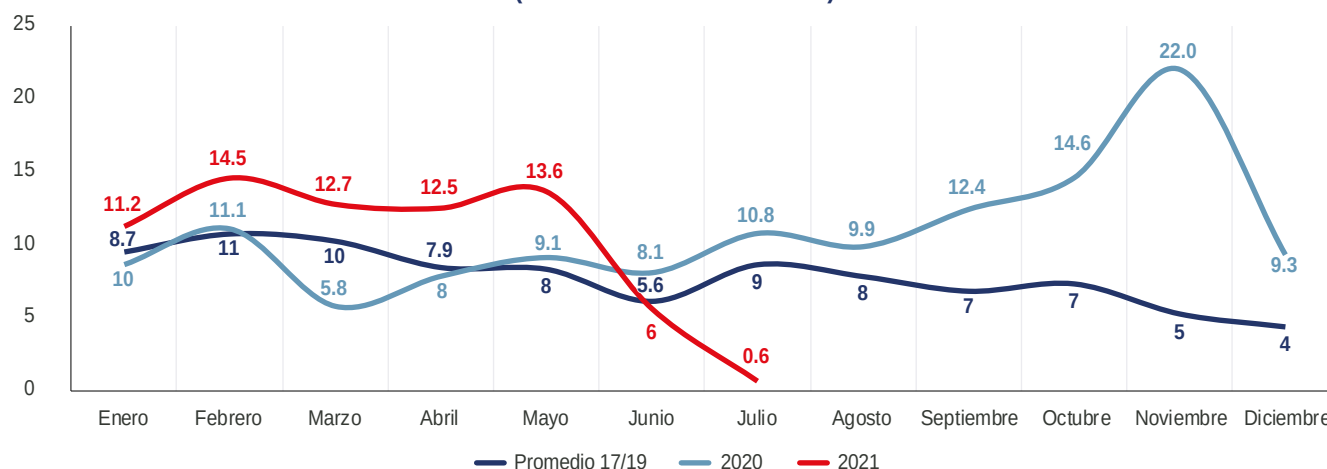
misma categoría entre los años 2017 y 2019. El resultado fue que hallamos aumentos significativos en 4 de las 8 categorías analizadas. Por ejemplo, en el Gráfico 3, notamos que el aumento en las extorsiones se encuentra por encima del promedio histórico desde mayo del año pasado. Es decir, este delito aumentó incluso durante el periodo de cuarentenas estrictas. Y, aunque muestra reducción en julio de 2021, esto podría tratarse de una tendencia engañosa pues los datos para ese mes aún son preliminares y están sujetos a actualizaciones futuras.

Por otro lado, las amenazas y el hurto de motocicletas también se han ubicado sobre el promedio histórico desde septiembre de 2020 y se mantienen aún a esos alarmantes niveles, ver Gráfico 4 y 5. El hurto a motocicletas incluso ha mostró un considerable repunte en el mes de junio de 2021. Así mismo, los homicidios, que se habían mantenido en niveles históricos, mostraron un repunte considerable en los meses de mayo a julio de este año, ver Gráfico 6.

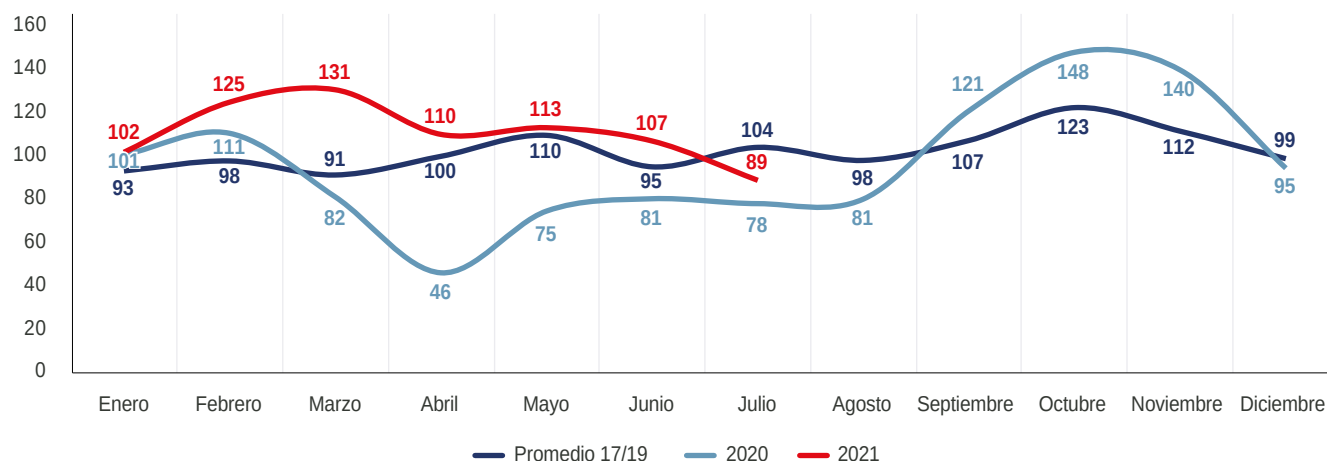
Las cifras de delincuencia son el reflejo de varios problemas a nivel social y económico que enfrenta la capital. En una ciudad en la que se tuvo una pérdida de 29.3pp en hogares que consumían alimentos 3 veces al día, en donde la tasa de ocupación para segundo semestre de 2021 se encuentra 8.69pp por debajo del mismo periodo de 2019 y la tasa de desempleo 7.8pp por encima, parece evidente que la delincuencia se dispare. La falta de oportunidades en combinación con las necesidades apremiantes han generado presión sobre las poblaciones más vulnerables y esto podría estarlas impulsando hacia el delito.

En coherencia con lo expuesto, más allá de contemplar el incremento del pie de fuerza policial, estas cifras deben impulsar una agenda de políticas públicas que apunten hacia el fortalecimiento del mercado laboral y al restablecimiento de los niveles adquisitivos de los hogares. Los efectos adversos indirectos de las estrategias masivas de restricción a la movilidad no deben recaer nuevamente por completo en las po-

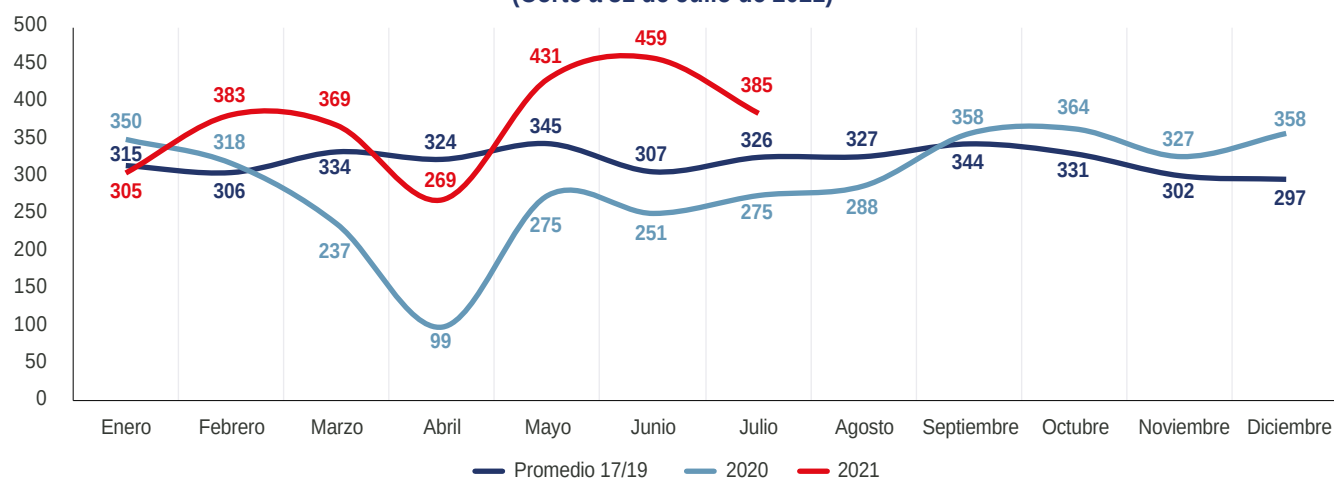
Gráfico 3. Extorsiones reportadas por millón de habitantes: Bogotá
(Corte a 31 de Julio de 2021)



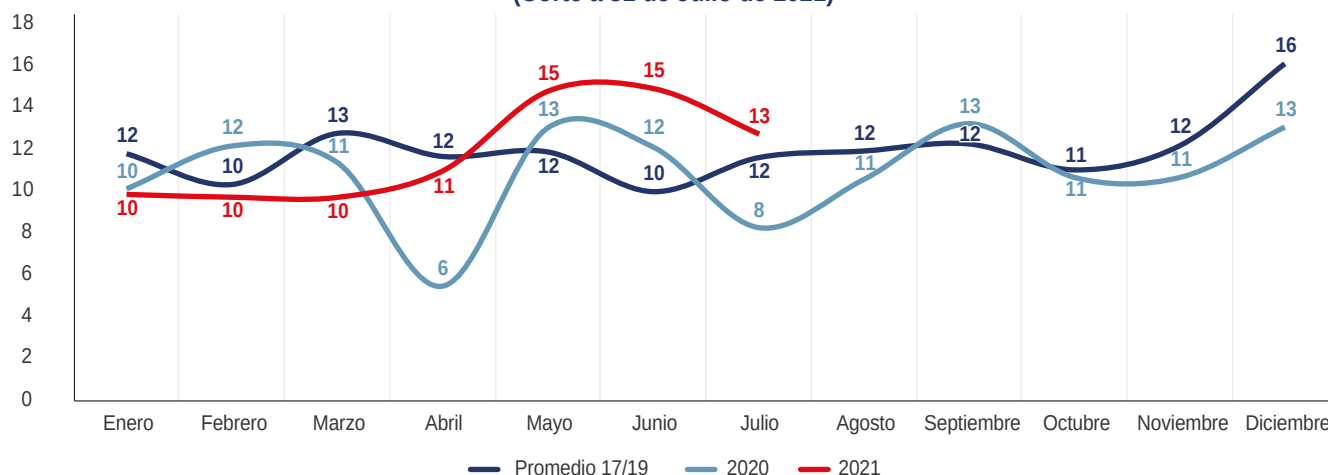
Fuente: cálculos ANIF con base en datos de Policía Nacional y DANE.

INFORME
SARS-COV-2Gráfico 4. Amenazas reportadas por millón de habitantes: Bogotá
(Corte a 31 de julio de 2021)

Fuente: cálculos ANIF con base en datos de Policía Nacional y DANE.

Gráfico 5. Hurto a motocicletas: Bogotá
(Corte a 31 de Julio de 2021)

Fuente: elaboración ANIF con base en datos de Policía Nacional.

INFORME
SARS-COV-2Gráfico 6. Homicidios por millón de habitantes: Bogotá
(Corte a 31 de Julio de 2021)

Fuente: cálculos ANIF con base en datos de Policía Nacional y DANE.

blaciones más vulnerables. Los gobiernos locales deben hacerse responsables y avanzar en estrategias que mitiguen y subsanen las consecuencias de más de un año de inactividad social y productiva.

Avances del Plan de Vacunación Nacional

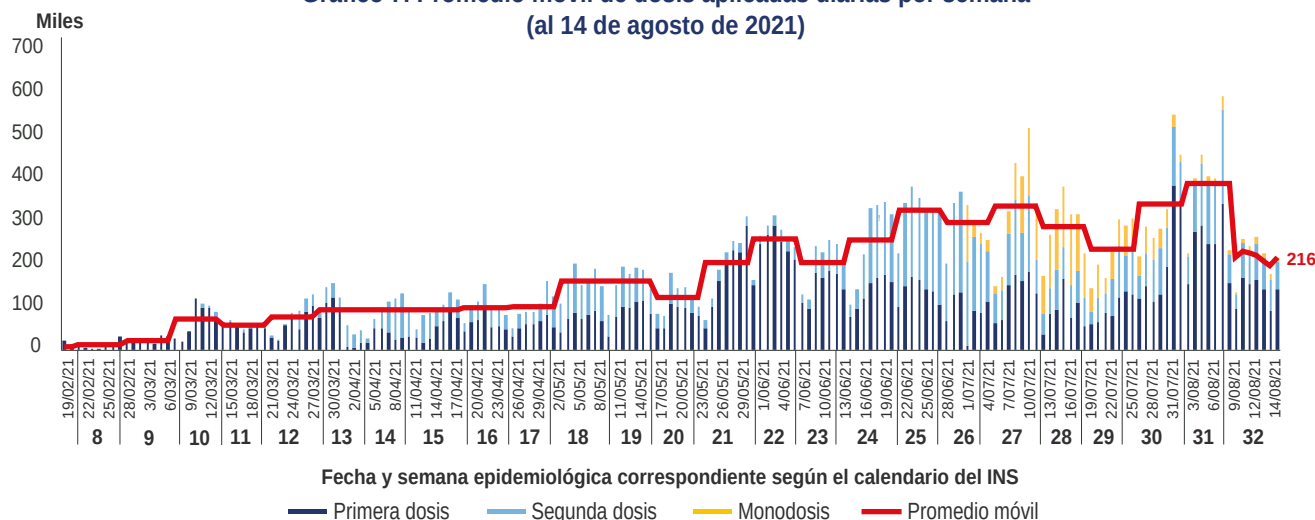
En las últimas semanas, el Plan Nacional de Vacunación (PNV) ha mantenido un avance constante en el ritmo de aplicación de vacunas. De acuerdo con las cifras con corte del 15 de agosto, en el país se han aplicado 31.865.446 dosis, de las cuales 11.121.279 corresponden a segundas dosis y 2.654.678 a monodosis. Así las cosas, 40.32% de los colombianos han sido atendidos y 34.5% cuenta con el esquema de vacunación completo.

En el Gráfico 7, que presenta el promedio de dosis diarias aplicadas por semana, se evidencia una caída durante el último fin de semana. Eso se explica porque los festivos las personas asisten menos a los

puestos de vacunación. Esa tendencia podría revertirse si los lugares que normalmente reciben turismo interno planean incentivos para que los visitantes se vacunen. Por ejemplo, se podrían ofrecer descuentos en hoteles, entradas a museos, planes recreativos y tiendas de artesanías para quienes presenten su carné de vacunación.

En cuanto al avance del PNV por grupos de edad, de acuerdo con cifras de Gestarsalud, a inicios de agosto el 50.9% de las personas en grupos abiertos no ha recibido ninguna dosis, el 14.6% no ha completado su esquema y el 34.5% ya completó su esquema. De los datos por grupos etarios, es importante resaltar que, del grupo de personas mayores de 80 años, solo el 6% no ha recibido ninguna dosis. De 70 a 79 años, el 14.9% no ha recibido su primera dosis. De 60 a 69 años, solamente el 20.4% no ha recibido ninguna dosis y de 50 a 59 años, el 32.8% no ha recibido su primera dosis.

Este panorama es clave para entender la magnitud del impacto positivo del PNV en los grupos priori-

INFORME
SARS-COV-2Gráfico 7. Promedio móvil de dosis aplicadas diarias por semana
(al 14 de agosto de 2021)

Fuente: cálculos ANIF con base en reportes del MinSalud.

zados, dado el poco tiempo que lleva el proceso de vacunación. Además, otros grupos a los que recientemente se incluyó en el PNV, muestran la eficiencia que la aplicación ha alcanzado. Por ejemplo, del grupo de 40 a 49 años, el 42.2% ya recibió al menos una dosis, del grupo de 30 a 39 años, el 25.9% y del grupo de 25 a 29 años el 19.8%. Esperamos que, con la nueva apertura al grupo de 20 a 24 años, el PNV tome mayor impulso.

Con todo lo anterior, podemos afirmar que, tras seis meses de aplicada la primera vacuna contra el Covid-19, en Colombia se ha avanzado satisfactoriamente en las metas de vacunación. Sin embargo, el llamado urgente es a continuar con el esfuerzo que se ha mostrado para lograr una mayor cobertura en cada uno de los grupos etarios y así obtener aún mejores resultados en cuanto a eficiencia y efectividad del PNV. Visto así, no sobra decir que los incentivos positivos que el sector público y privado ofrecen a la población deben continuar y ampliarse.

¿Qué estrategias se han adoptado hasta ahora desde el sector público y privado para fortalecer el PNV?

En nuestro informe anterior, expusimos un conjunto de medidas que habían aplicado otros países para acelerar el proceso de vacunación. También propusimos medidas viables que podían incentivar la vacunación en las zonas más vulnerables de la capital del país. Eso porque, según las encuestas del DANE, es en los hogares menos favorecidos donde más crece el escepticismo hacia la vacuna.

Esta vez, resaltaremos algunas estrategias que han tomado distintos sectores con el fin de promover la vacunación y que parecen dar resultado, ya que como muestra el Gráfico 8, se necesitan cada vez menos días para pasar de un millón de vacunas aplicadas a otro.

Luego de que el sector privado hiciera la solicitud y fuera aprobada por el Ministerio de Salud, de los 2.1

INFORME
SARS-COV-2Gráfico 8. Días por millón de vacunas
(Corte a 16 de agosto de 2021)

Fuente: cálculos ANIF con base en reportes del MinSalud.

millones de dosis de vacunas compradas por los empresarios, se permitió que estas pudiesen ser aplicadas en otros grupos sociales que no tuvieran vínculo laboral con las empresas. Eso permitirá que el sector privado pueda dirigirse a donde normalmente tienen acciones de responsabilidad social con las comunidades y podrán invitarlos a vacunarse.

Otra de las estrategias que desarrolló el Ministerio de Salud fue la de hacer todo lo posible para no perder vacunas, ya sea por fecha de vencimiento o por enfriamiento. Para evitar cualquier tipo de pérdida se emitió una resolución que autoriza la redistribución de vacunas entre municipios o IPS del mismo ente territorial, con el fin de que aquellos municipios que no tienen buena velocidad de vacunación no se queden con las vacunas represadas, sino que las trasladen a otros con mayor ritmo y así puedan ser aplicadas.

Por parte del sector privado, también se han aprobado distintas estrategias que buscan fortalecer este proceso. Se acogió la circular 0047² del Ministerio de Trabajo, que explica que los empleadores deben per-

mitir a sus empleados tener la disposición de poder vacunarse en horario laboral, haciendo uso del derecho a la aplicación de la vacuna.

Por otro lado, la alianza entre la Cámara de Comercio de Bogotá y el parque Mundo Aventura³, para promover la vacunación entre los miles de asistentes al parque, a través de descuentos en las boletas de entrada por presentar el carné de vacunación, son un excelente ejemplo de incentivos positivos a la vacunación.

De manera similar, a través de la iniciativa Vacunarte te da más, el gremio de los centros comerciales (ACE Colombia) invitó a sus afiliados a aportar a la diná-

² Ministerio del Trabajo (2021). Circular 0047: Aspectos a tener en cuenta en relación con la vacunación contra el COVID-19 <https://www.mintrabajo.gov.co/documents/20147/61442826/Circular+No.0047.pdf/b8853528-5e85-e707-95be-5865ff730357?t=1628277516117>

³ Editorial (2021). ¿Cómo será la vacunación este fin de semana? El Tiempo. <https://www.eltiempo.com/bogota/puntos-de-vacunacion-en-bogota-para-personas-de-20-a-24-anos-610730>



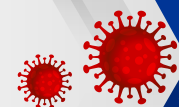
@ANIFCO



AnifOficial



ANIF

INFORME
SARS-COV-2

mica de reactivación económica. Habrá descuentos y premios para clientes que muestren su certificado de vacunación en diferentes bares y restaurantes⁴. Uber, por su lado, dispuso viajes gratuitos para aquellas personas que se dirijan a los puntos de vacunación en diferentes ciudades del país a través de un código promocional que deben digitar los usuarios en la aplicación.

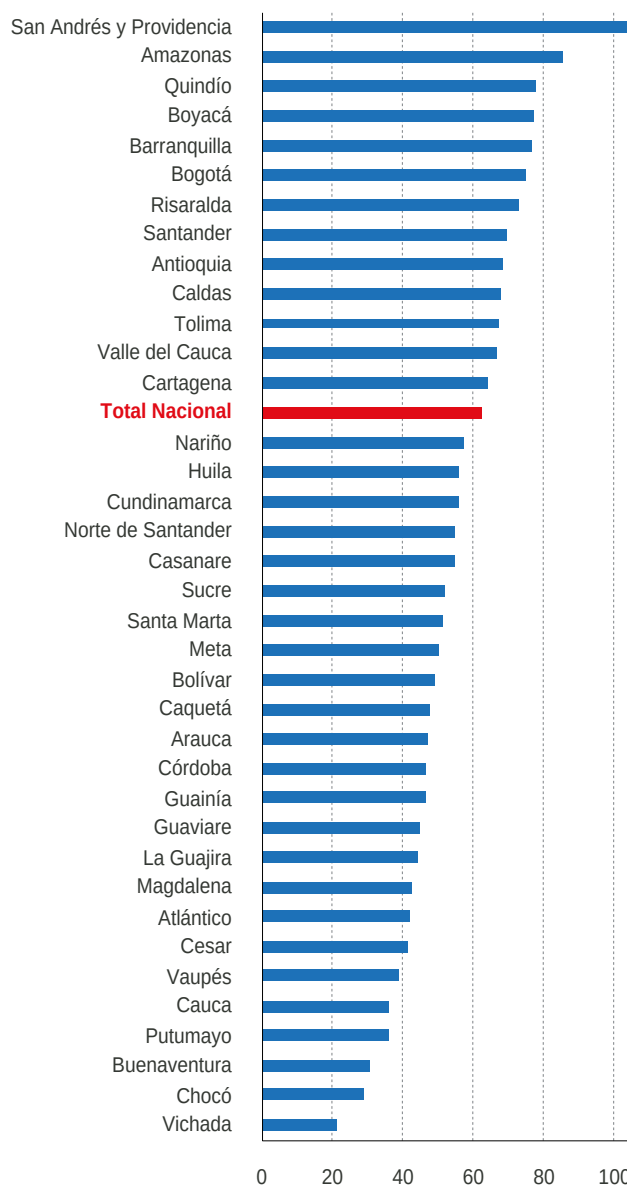
Consideraciones finales

Nos encontramos en el momento más idóneo para continuar con la flexibilización de restricciones e implementar aperturas de mayor alcance, como el retorno completo a los centros educativos. El regreso a la normalidad es irrefrenable y los datos de mortalidad por todas las causas pronto serán el mejor soporte para afirmarlo.

Si bien las restricciones del año pasado y las que aún se implementaron en 2021 nos han dejado un panorama socioeconómico complejo, estamos a tiempo de enderezar el camino e impulsar aún más la recuperación, sobre todo con estrategias que ayuden a recuperar el empleo y aseguren ingresos para los hogares del país.

Desde ANIF, invitamos a todas las empresas y establecimientos comerciales a implementar, por pequeños que sean, incentivos positivos para animar a las personas a vacunarse. Sumar aportes en esta estrategia, que ha resultado ser muy asertiva, puede generar un efecto duradero de confianza en el PNV que nos permita volver a la vida productiva y social como la conocíamos.

Gráfico 9. Dosis aplicadas por cada 100 habitantes por entidad territorial (al 15 de agosto de 2021)



Fuente: cálculos ANIF con base en reportes del MinSalud.

⁴ Editorial (2021). Ofertas, descuentos y otros incentivos para impulsar la vacunación. Portafolio. <https://www.portafolio.co/tendencias/ofertas-descuentos-y-otros-incentivos-para-impulsar-la-vacunacion-554447>



@ANIFCO



AnifOficial



ANIF

INFORME
SARS-COV-2Tabla de desempeño por ente territorial
(al 15 de agosto de 2021)

Ente territorial	Dosis entregadas	Dosis aplicadas	% de avance
Boyacá	1.006.837	968.356	96.2%
Nariño	995.993	933.929	93.8%
Santander	1.729.403	1.602.396	92.7%
La Guajira	472.080	437.279	92.6%
Bolívar	620.607	572.596	92.3%
Huila	694.170	636.989	91.8%
Vichada	26.714	24.310	91.0%
Tolima	995.464	905.367	90.9%
Cundinamarca	2.090.497	1.896.602	90.7%
Atlántico	680.631	616.869	90.6%
Antioquia	5.118.283	4.634.121	90.5%
Caquetá	220.068	197.787	89.9%
Amazonas	76.464	68.702	89.8%
Bogotá	6.528.724	5.858.165	89.7%
Casanare	268.352	240.259	89.5%
Quindío	488.159	436.020	89.3%
Meta	605.598	538.599	88.9%
Arauca	160.647	142.722	88.8%
Norte de Santander	1.019.291	905.470	88.8%
Córdoba	973.014	862.870	88.7%
Caldas	788.289	698.334	88.6%
Buenaventura	109.906	96.982	88.2%
Risaralda	804.039	707.013	87.9%
Vaupés	20.683	18.138	87.7%
Valle del Cauca	3.213.595	2.815.838	87.6%
Barranquilla	1.133.915	991.277	87.4%
Magdalena	440.310	384.052	87.2%
Sucre	581.986	502.082	86.3%
Cesar	632.923	545.985	86.3%
Cartagena	786.632	670.233	85.2%
Santa Marta	332.357	282.257	84.9%
Guaviare	47.110	39.641	84.1%
Guainía	28.882	24.003	83.1%
San Andrés y Providencia	90.209	73.637	81.6%
Cauca	718.095	542.120	75.5%
Putumayo	176.199	131.156	74.4%
Chocó	214.698	158.624	73.9%
Empresas privadas*	2.100.000	704.666	33.6%
Total nacional	34.890.824	31.160.780	89.3%

Equipo de Investigaciones
de ANIF

Presidente de ANIF
Mauricio Santa María S.

Vicepresidente de ANIF
Carlos Felipe Prada L.

Investigador Jefe de ANIF
Anwar Rodríguez C.

Investigadores

Juan Sebastián Burgos V.
Camila Ciurlo A.
Daniela Escobar L.
Daniel Escobar A.
José Antonio Hernández R.
Laura Llano C.
Norberto Rojas D.
Erika Schutt P.
Camilo Solano C.

Fuente: cálculos ANIF con base en reportes del MinSalud.