



Banco de Occidente



Centro de
Estudios
Económicos

EDICIÓN 429

ISSN 2346-0318

Abril 18 de 2022

INFORME DE ► Coyuntura Económica

Propuestas para el sistema de salud

El Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) es el sistema de salud de Colombia creado por la Ley 100 de 1993. No se pueden negar los avances de la salud luego de la creación del sistema, que es uno de los más innovadores de la región. En casi tres décadas de funcionamiento, el aseguramiento en Colombia ha aumentado de forma sostenida, pasando de menos del 25% de la población antes del SGSSS y llegando a un máximo histórico de 99% en el 2021. El aumento en el aseguramiento y en el acceso a los servicios médicos ha repercutido a su vez en mejores resultados de salud. Por ejemplo, en los últimos 30 años la expectativa de vida al nacer de los colombianos ha aumentado en más de siete años, pasando de 69 años a 77 años, y la mortalidad infantil se redujo en más del 50%, pasando de alrededor de 26 a 12 muertes por 1000 nacidos vivos. Los avances no significan que el sistema sea perfecto. El SGSSS se enfrenta a varios retos importantes que comprometen su sostenibilidad. Es por eso que en este *Informe de Coyuntura Económica* exponemos algunos de los principales desafíos del sistema y proponemos algunas medidas frente a los mismos.

En Colombia, el gasto en salud aumentó en 123% entre el 2004 y el 2018,

frente al aumento del 74% del PIB en este mismo periodo. La igualación del Plan de Beneficios en Salud (PBS) del régimen contributivo y subsidiado entre el 2009 y el 2012 y el aumento de las prestaciones que no están cubiertas por el plan son dos de los principales factores para tener en cuenta a la hora de explicar ese aumento. No controlar el aumento del gasto del sistema pone en riesgo su sostenibilidad en el tiempo y genera incertidumbre para los actores involucrados. El problema se agrava al considerar la otra parte de la ecuación. Los ingresos del sistema no han crecido al mismo ritmo de los gastos. Ahora, la mayor parte de los ingresos del sistema provienen de las contribuciones de los trabajadores del sector formal, hecho que cobra particular relevancia al considerar que aproximadamente la mitad de los ocupados en el mercado laboral se encuentra en la informalidad.

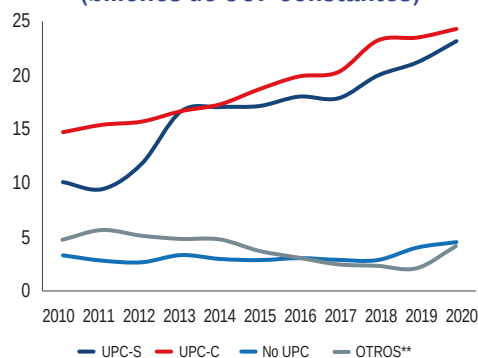
Un reto más específico al que el sistema se enfrenta constantemente es la provisión de servicios que no estaban incluidos en el PBS, que representan una carga financiera significativa y creciente. Para cubrir el costo de los servicios no UPC (Unidad de Pago por Capitación) las aseguradoras recurrieron al recobro de esos servicios al Ministerio de Salud, lo que de-

bilitó la función de las EPS de aseguramiento y generó fricciones en el sistema por los procesos largos asociados a los recobros. Adicionalmente, la diferencia entre los valores recobrados y los valores reconocidos generaron un vacío que dejó efectos profundos sobre el sistema.

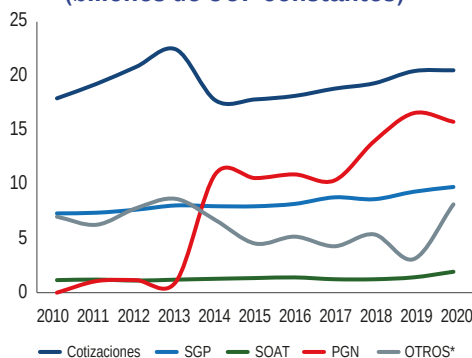
Al hablar de reformas al sistema se debe tener en cuenta varios frentes. En primer lugar, se debe garantizar que a los recursos del sistema se les de un uso eficiente. La prevención y el autocuidado juegan un papel clave al ayudar a reducir la carga de las enfermedades no transmisibles sobre el gasto total del sistema. Para lo anterior es clave el fortalecimiento de la atención de primer nivel, especialmente en las zonas alejadas. Por el lado de la financiación del sistema, una vez esté definida la senda de crecimiento del gasto en el mediano plazo, será viable aumentar la proporción de los ingresos del PGN frente a los aportes de los trabajadores formales. Además, es importante el desarrollo de una nueva metodología de cálculo de la UPC que permita hacer un ajuste de riesgo más preciso. Por último, se debe poner en pie un programa de pago por desempeño, inicialmente enfocado en las condiciones de salud incluidas en el sistema, que alinee los incentivos de aseguradores, prestadores y pacientes, además de ser un incentivo para mejorar el acceso a servicios de calidad.

Todos los países se enfrentan a retos en el sistema de salud. Los ajustes son inevitables debido al cambio en la pirámide poblacional, el costo de nuevas tecnologías en salud y las nuevas necesidades de los usuarios. La discusión no se debe dar con matices políticos, sino técnicos. No se debe dejar de lado los pasos agigantados que Colombia ha dado en ese frente. Es clave abrir espacios de discusión entre los actores del sistema, donde se puedan definir las metas de salud y, de forma coherente con los objetivos trazados, el camino que debe tomar el gasto en el mediano plazo.

**Gastos del sistema
desagregados por usos
(billones de COP constantes)**



**Ingresos del sistema
desagregados por fuentes
(billones de COP constantes)**



Fuente: elaboración ANIF con base en Ministerio de Salud y Protección Social.

Equipo de Investigaciones de ANIF

MAURICIO SANTA MARÍA S.
Presidente de ANIF
ANWAR RODRÍGUEZ C.
Vicepresidente de ANIF

Daniela Escobar L.
Jefe de investigaciones
de ANIF

Investigadores
Juan Sebastián Burgos V.
Camila Ciurlo A.
José Antonio Hernández R.

Laura Llano C.
Norberto Rojas D.
Erika Schutt P.
Camilo Solano C.

Daniel Felipe Escobar A.
Samuel Malkún M.
Fabían Suárez N.
Daniel Franco L.



Banco de Occidente



Centro de
Estudios
Económicos

Abril 18 de 2022

INFORME DE ► Coyuntura Económica

Indicadores líderes continúan creciendo

El pasado miércoles 13 de abril el DANE dio a conocer los resultados para el mes de febrero de las principales encuestas económicas que desarrolla, entre ellas la Encuesta Mensual del Comercio (EMC) y la Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial (EMMET). Analizamos los principales resultados de ambas encuestas.

La EMC registró un aumento en las ventas anuales del comercio correspondiente a 4.9%, con lo cual en el año corrido crecieron 12.5% y en la serie de 12 meses en 20.6%. Si bien se observa una dinámica más moderada frente a enero de 2022 (crecimiento de 20.1%), la variación inter-mensual demuestra que el sector continúa su proceso de crecimiento. Además, el crecimiento refleja el impulso que el comercio ha tenido desde la reactivación plena de actividades. La reactivación ha resultado en un registro que es superior al visto antes de la pandemia, lo que se evidencia al comparar el nivel de ventas con el de un mes promedio de 2019: en febrero las ventas fueron 4.9% más altas. Los sectores que más contribuyeron a la variación anual, explicando casi el 100% de la misma, fueron los de combustibles, repuestos para vehículos y prendas de vestir y calzado. Por el contrario, las actividades que le restaron a actividad comercial fueron la venta de alimentos, vehículos y motos, electrodomésticos y productos de aseo para el hogar. Recordemos que esas ramas son las que más se han visto afectadas con el incremento de los precios.

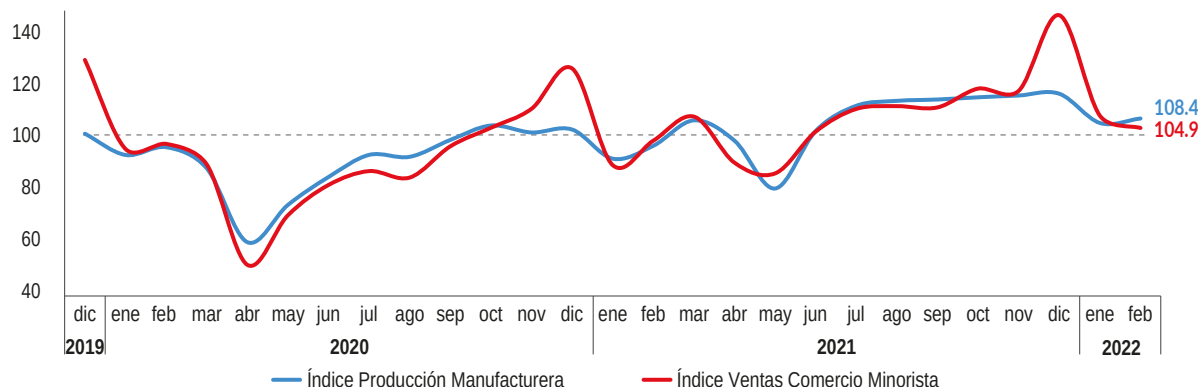
El personal ocupado en el comercio también vio un crecimiento en el mes de febrero, registrando un incremento de 2.2% anual y año corrido. Sin embargo, observamos que fren-

te al referente pre-pandemia el personal ocupado se contrajo en 4.6%. Lo anterior se deriva de la menor demanda de personal asociado en: la venta de alimentos en establecimientos micro y pequeños, venta de prendas de vestir y calzado y venta de electrodomésticos especializados para el hogar. Eso como respuesta a la mayor preponderancia del *e-commerce*.

En cuanto a la EMMET observamos que la producción real de febrero de 2022 fue 10.7% superior a la de febrero de 2021 y se acompaña de un crecimiento del 4.6% en el personal ocupado. El crecimiento bienal de la producción es del 11.3% y se cuenta con una contracción del personal ocupado del 0.1%. La explicación de la nula recuperación del personal ocupado es evidente al tener en cuenta que los dominios que no son intensivos en mano de obra son los que mayor crecimiento han registrado: elaboración de bebidas (13.4% y 1.5pp), fabricación de papel y cartón (24.5% y 1.1 pp) y confección de prendas de vestir (27.7% y 0.9 pp). En cuanto al enfoque territorial, Antioquia (2.7pp), Bogotá (2.4pp) y Cundinamarca (2.2 pp) fueron los departamentos que más aportaron al crecimiento. Por su parte, Tolima y Santander muestran contracciones en la producción manufacturera. Por último, en el análisis por ciudades se ve una contracción en Cali que muestra el deterioro de su aparato manufacturero por el paro nacional y la lenta reactivación de ese sector. Las ciudades con mayor aporte son Bogotá (2.4pp), Medellín (1.1 pp) y Barranquilla (0.7pp).

Los Indicadores Líderes continuaron su tendencia al alza en el mes de febrero. El personal ocupado sigue rezagado, pues las ramas que más crecimiento registraron son las menos intensivas en mano de obra. De continuar creciendo se espera que el comercio y la industria jueguen un papel importante en el dinamismo de la economía este año.

Índice de producción y ventas de comercio minorista real
Base 100 = promedio 2019



Fuente: elaboración ANIF con base en DANE.



Banco de Occidente



Centro de
Estudios
Económicos

Abril 18 de 2022

INFORME DE Coyuntura Económica

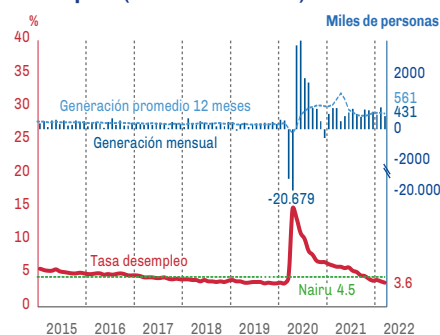
Indicadores

		\$MM ⁽¹⁾	CAMBIO PORCENTUAL ANUAL				
		1º abril 2022	A la última fecha	Un mes atrás	Tres meses atrás	Un año atrás	
1. Medios de pago (M1)		181.467	12,4	14,9	16,9	15,8	
2. Base monetaria (B)		139.486	15,2	13,2	9,6	9,8	
3. Efectivo		104.300	13,9	12,1	14,5	25,1	
4. Cuentas corrientes		77.168	10,4	18,8	20,3	5,5	
5. Cuasidineros		461.413	12,5	10,5	9,7	2,9	
6. Total ahorro bancos comerciales		294.771	16,1	17,1	19,4	14,1	
7. CDT		166.642	6,7	0,3	-5,2	-11,2	
8. Bonos		35.278	5,2	3,3	11,2	4,5	
9. M3		696.301	12,2	11,6	12,0	6,3	
10. Cartera total		543.763	14,5	13,8	11,2	-1,0	
11. Cartera moneda legal		527.714	15,1	13,8	10,6	0,6	
12. Cartera moneda extranjera		16.049	-1,6	13,3	32,1	-31,3	
13. Total bancos comerciales		528.442	14,4	13,7	11,2	-1,0	
14. CFC		11.799	19,1	19,0	13,0	-1,6	
15. TES ⁽²⁾		415.592	17,3	14,0	14,3	9,8	
16. I.P.C.		Mar	8,53	8,01	5,62	1,51	
17. I.P.C. sin alimentos		Mar	5,31	5,10	3,44	1,06	
18. I.P.C. de alimentos		Mar	25,37	23,30	17,23	3,92	
19. TRM (\$/US\$)		Abr18	3.737,32	3,94	6,66	15,20	-9,50
VALORES ABSOLUTOS							
20. Reservas internacionales (US\$M ⁽³⁾)			58.004	58.284	58.579	58.901	
21. Unidad de Valor Real (UVR)			Abr18	301,42	296,76	289,52	278,95
22. DTF efectiva anual			Abr18-Abr24	5,71	4,52	3,52	1,70
23. Tasa interbancaria efectiva			Abr6-Abr12	5,09	4,01	3,03	1,74

⁽¹⁾ Miles de millones de pesos. ⁽²⁾ Saldo TES del sector público. ⁽³⁾ Millones de dólares.

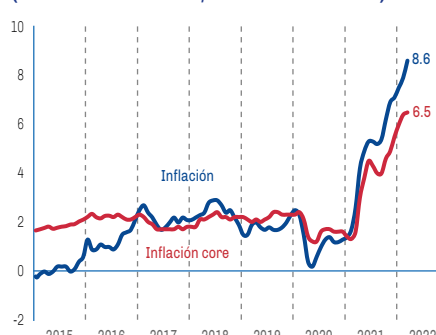
Fuente: cálculos ANIF con base en el Banco de la República.

EE.UU.: Tasa de Desempleo y Generación de Empleo (a marzo de 2022)



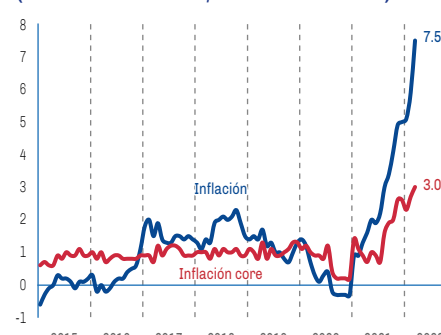
Fuente: elaboración ANIF con base en Bureau of Labor Statistics.

EE.UU.: Inflación (Variación % anual, a marzo de 2022)



Fuente: elaboración ANIF con base en Bureau of Labor Statistics.

Zona Euro: Inflación (Variación % anual, a marzo de 2022)



Fuente: elaboración ANIF con base en Eurostat.