



Banco de Occidente

Del lado de los que hacen.



Centro de
Estudios
Económicos

EDICIÓN 482

ISSN 2346-0318

Noviembre 7 de 2023

INFORME DE ► Coyuntura Económica

La pobreza más allá de la falta de ingresos

En el marco de la publicación del libro “La batalla contra la pobreza” del expresidente Juan Manuel Santos, en ANIF quisimos abordar a profundidad los conceptos de pobreza que no tienen que ver con ingresos monetarios. Siendo así, analizamos cómo el Índice de Pobreza Multidimensional presenta ciertas ventajas en el estudio y la focalización de políticas públicas para superar la pobreza. Con el objetivo de medir la pobreza más allá del ingreso, la CEPAL publicó un documento que cambió el rumbo de la medición en Latinoamérica con base en las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). El indicador caracteriza la pobreza por medio de la identificación de carencias de la población en las siguientes dimensiones: i) estándares mínimos de vivienda, ii) servicios básicos que garanticen condiciones sanitarias mínimas, iii) educación básica y iv) capacidad económica para obtener niveles mínimos de consumo.

En 1987 Colombia implementó esa medida con base en 5 indicadores definidos por el DANE en conjunto con UNICEF y el PNUD: las condiciones del lugar de residencia, el hacinamiento crítico, el nivel de

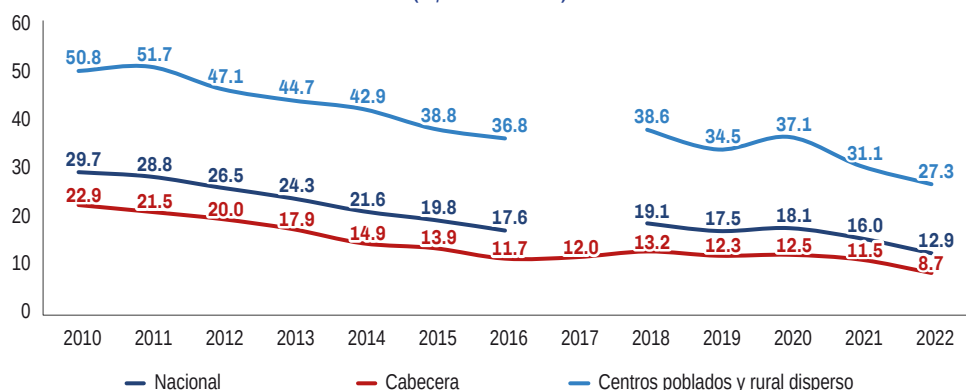
ingreso, la dependencia económica y la inasistencia escolar. A partir de las variables, se clasifican los hogares como pobres o con NBI a aquellos que cumplan con al menos una de las características anteriormente descritas y en situación de miseria con dos o más. Si bien el NBI se ha utilizado para medir la efectividad de distintas políticas públicas, fue quedando obsoleto. Por lo tanto, surgió la necesidad de construir otro tipo de índice con el objetivo de tener una medida que permitiera un diseño y seguimiento más preciso de la política pública. Con base en avances en torno a la medición de la pobreza diferente al ingreso, el DNP definió los lineamientos que debía seguir el nuevo indicador, a partir de los cuales Colombia implementó el indicador de pobreza multidimensional (IPM-CO).

El índice está compuesto por cinco dimensiones, medidas a nivel de hogar: i) condiciones educativas, ii) condiciones de la niñez y juventud, iii) trabajo iv) salud y v) condiciones de la vivienda y servicios públicos domiciliarios. Las dimensiones se dividen en 15 variables y un hogar con privaciones en al menos 5 variables se considera en condición de pobreza multi-

dimensional. Cada una de las dimensiones tiene el mismo peso dentro del índice (20%) así como las variables dentro de cada dimensión. Así, Colombia se planteó la meta de reducir la pobreza multidimensional de 34.6% en el 2009 al 22.4% para el 2014 (DNP, 2010) y por primera vez, el país incluyó en su Plan de desarrollo un indicador estratégico para su gestión. Como consecuencia, entre 2010 y 2022, la pobreza multidimensional en Colombia se redujo sustancialmente, cayendo 16.8pp para el total nacional.

La educación ha sido uno de los grandes retos del país e indudablemente se han visto avances importantes en los últimos años. Entre el 2010 y el 2018 la inversión en el sector aumentó en cerca de 80%. Lo anterior produjo importantes avances como la gratuidad educativa universal en todos los colegios públicos para la educación primaria, secundaria y media en el 2011. Además, se fortaleció el plan de alimentación escolar y finalmente, se dio la expansión y mejora en la infraestructura de los colegios, permitiendo capacidad para más alumnos. El desarrollo de la vivienda también ha sido determinante; entre 2010 y 2018 se construyeron o se dejó iniciada la construcción de 1.7 millones de viviendas destinadas para más de 5 millones de colombianos. El 60% contó con algún tipo de cofinanciación por parte del gobierno lo cual redujo la privación de la vivienda bajo los estándares del IPM. Finalmente, el aseguramiento en salud y acceso a servicios de salud ha obtenido resultados excepcionales. Con la unificación de los beneficios de los regímenes contributivo y subsidiado, se eliminaron los pacientes de primera y segunda clase, aumentando la equidad en el sistema. Hoy más del 95% de la población tiene acceso al mismo plan de beneficios además de contar con un gasto de bolsillo del 15%, muy inferior al promedio de América Latina (42.7%).

Incidencia de la Pobreza Multidimensional
(%, 2010 - 2022)



Fuente: elaboración propia con datos del DANE.

Equipo de Investigaciones de ANIF

MAURICIO SANTA MARÍA S.
Presidente de ANIF
ANWAR RODRÍGUEZ C.
Vicepresidente de ANIF

Camila Ciurlo A.
Jefe de investigaciones
de ANIF

Investigadores
José Antonio Hernández R.
Laura Llano C.
Norberto Rojas D.

Fabián Suárez N.
Sarah Garcés A.
María Camila Carvajal P.
Ana María Castiblanco L.

María Camila Oliveros M.
Pablo Montealegre M.
Laura Castaño O.
Elissa Gallego M.

Pasantes de Investigación
Sofía Vega A.



Banco de Occidente

Del lado de los que hacen.



Centro de
Estudios
Económicos

Noviembre 7 de 2023

INFORME DE ► Coyuntura Económica

Tasa de interés de política monetaria se mantiene inalterada

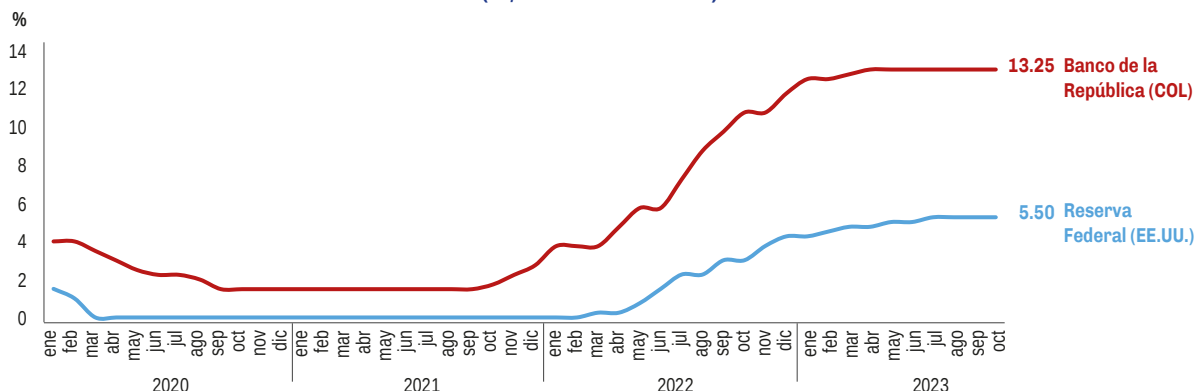
El 31 de octubre, la Junta Directiva del Banco de la República (BanRep) decidió por mayoría mantener inalterada la tasa de interés de política monetaria sobre 13.25%, el mismo nivel desde abril. La expectativa de un recorte había aumentado durante las últimas semanas por la lectura de inflación núcleo para agosto, que por primera vez desde enero se ubicó en un dígito y dio indicios de la moderación de la demanda interna. No obstante, los miembros de la junta opinan que la variación anual del índice de precios al consumidor (IPC) de 10.99% sigue muy por encima de la meta de mediano plazo (2% y 4%), y requiere de una postura contractiva por un tiempo más prolongado.

Aunque la mayoría de la junta opinó que aún no es oportuno iniciar un proceso de reducción de las tasas de interés, el gobierno nacional mantiene una postura distinta. En la rueda de prensa, el actual ministro de hacienda, Ricardo Bonilla, recalcó que la decisión no fue unánime, y que no iniciar un descenso de tasas es un obstáculo para la recuperación de la economía. El exministro de hacienda, José Antonio Ocampo, manifestó posteriormente que se alineaba con esta postura menos restrictiva, en tanto la reactivación de la economía debería ser el principal reto de la política económica del país bajo las circunstancias actuales. No obstante, los niveles de desempleo históricamente bajos y una perspectiva de crecimiento anual de crecimiento revisada al alza por el equipo técnico del BanRep disipan las preocupaciones por un posible sobreajuste. Por el contrario, la junta enfatiza su preocupación por el efecto nocivo de la inflación sobre el ingreso real de los hogares —especialmente los más pobres—, el crecimiento económico y el empleo en el mediano y largo plazo.

Un argumento a favor del relajamiento de la política monetaria es la corrección del desbalance externo de la economía colombiana que se ha consolidado durante lo corrido del año. No obstante, los mercados financieros internacionales siguen presionados por las condiciones de crédito restrictivas impuestas por los bancos centrales de países desarrollados, instaurando un sentimiento de incertidumbre que podrá motivar al emisor a tomar una posición más conservadora. El ánimo pesimista del mercado se catalizó por la decisión hawkish de la Reserva Federal (FED) de EE.UU. para octubre, que mantuvo su tasa en un rango entre 5.25% y 5.50%. En la rueda de prensa, Jerome Powell —presidente de la FED— reafirmó su compromiso por lograr la estabilidad de precios a la vez que se alcanza el máximo nivel de empleo en la economía. Así, la decisión se respalda por una inflación que permanece por encima de la meta del 2%, y señales macroeconómicas positivas como un mercado laboral estrecho (mayor demanda que oferta de trabajadores) y un buen ritmo de crecimiento del PIB. En esta línea, Powell afirmó que la tendencia bajista de la inflación aún no se ha consolidado, y abrió la puerta a posteriores incrementos en la tasa de interés.

Las condiciones restrictivas en los mercados internacionales han repuntado la aversión al riesgo, lo que aleja el interés de los inversionistas de activos más riesgosos como los colombianos a la vez que fortalece el dólar como activo refugio. Aunque esta dinámica se ha visto reflejada en una salida de capitales de portafolio del país, vale la pena notar que luego de las elecciones regionales en Colombia, el riesgo país (medido por los credit default swaps) cayó hasta niveles no vistos en más de un mes. Así, en lo que resta del año, el menor sentimiento de incertidumbre local podrá contribuir a limitar la desvalorización de los activos colombianos y hacer las decisiones del BanRep menos dependientes del contexto internacional.

**Decisión de tipos de interés
(%, a octubre 2023)**



Fuente: elaboración ANIF con cifras de bancos centrales.



Banco de Occidente
Del lado de los que hacen.



Centro de
Estudios
Económicos

Noviembre 7 de 2023

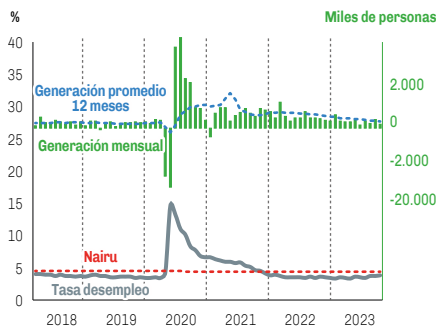
INFORME DE Coyuntura Económica

Indicadores

		\$MM ⁽¹⁾		CAMBIO PORCENTUAL ANUAL		
		20 octubre 2023	A la última fecha	Un mes atrás	Tres meses atrás	Un año atrás
1. Medios de pago (M1)		171.129	-5.1	-8.0	-9.4	4.0
2. Base monetaria (B)		138.697	-2.4	-3.2	-0.2	11.1
3. Efectivo		102.895	-3.0	-2.3	-2.3	10.7
4. Cuentas corrientes		68.234	-8.1	-16.0	-19.0	-4.3
5. Cuasidineros		570.103	14.1	13.8	14.5	19.4
6. Total ahorro bancos comerciales		277.395	-3.9	-7.5	-10.4	9.0
7. CDT		292.708	38.9	43.4	53.8	37.4
8. Bonos		29.105	-8.6	-11.5	-13.6	-11.3
9. M3		793.206	8.3	7.5	6.5	13.7
10. Cartera total		627.354	4.8	5.4	8.0	18.4
11. Cartera moneda legal		609.972	5.9	6.3	8.6	18.4
12. Cartera moneda extranjera		17.382	-23.7	-21.0	-11.3	20.2
13. TES ⁽²⁾		494.177	9.7	10.7	13.1	13.4
14. I.P.C.	Sep		10.99	11.43	12.13	11.44
15. I.P.C. sin alimentos	Sep		10.88	11.19	11.62	8.33
16. I.P.C. de alimentos	Sep		11.47	12.44	14.31	26.62
17. TRM (\$/US\$)	Nov7	3.975.09	-21.46	-5.21	-5.98	30.38
VALORES ABSOLUTOS						
18. Reservas internacionales (US\$M ⁽³⁾)			58.600	57.740	58.152	56.223
19. Unidad de Valor Real (UVR)	Nov7		\$355.58	\$353.50	\$349.68	\$320.03
20. DTF efectiva anual	Nov6- Nov12		13.03	12.71	13.40	11.93
21. Tasa interbancaria efectiva	Nov2		13.22	13.29	13.25	11.01

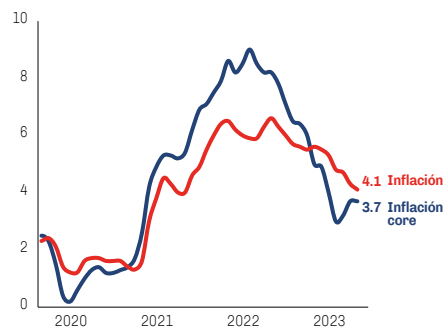
⁽¹⁾ Miles de millones de pesos. ⁽²⁾ Saldo TES del sector público. ⁽³⁾ Millones de dólares.
Fuente: cálculos ANIF con base en el Banco de la República.

EE.UU.: Tasa de Desempleo y Generación de Empleo (a octubre de 2023)



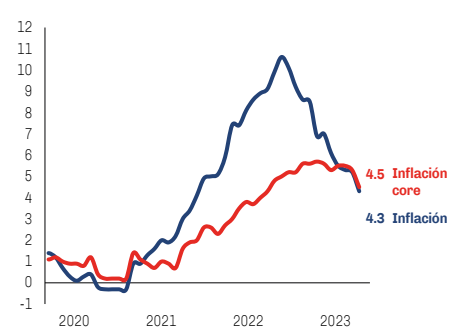
Fuente: elaboración ANIF con base en Bureau of Labor Statistics.

EE.UU.: Inflación (Variación % anual, a septiembre de 2023)



Fuente: elaboración ANIF con base en Bureau of Labor Statistics.

Zona Euro: Inflación (Variación % anual, a septiembre de 2023)



Fuente: elaboración ANIF con base en Bureau of Labor Statistics.