



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Ley de crecimiento económico

Equidad en la reforma

Luis Alberto Rodríguez O.

@RodLuisAlberto

Director Departamento Nacional de Planeación

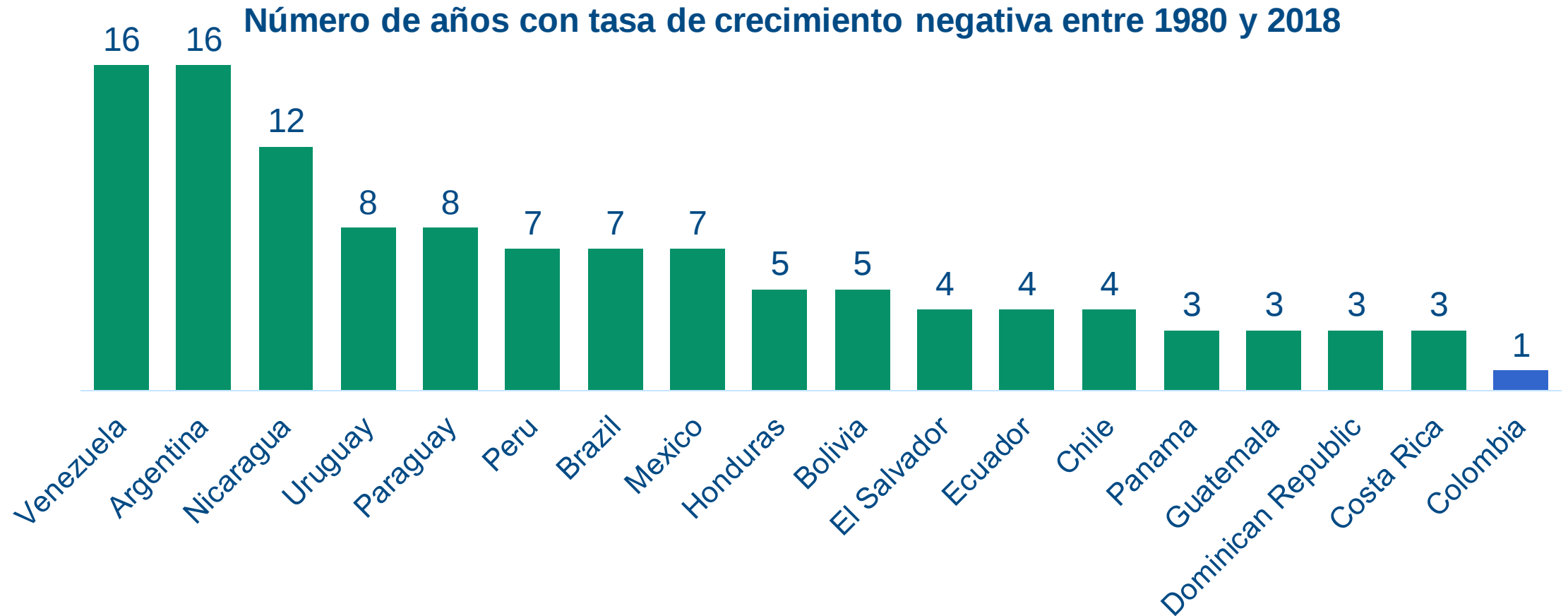
Febrero, 2020



1. Contexto económico

Crecimiento del PIB

En los últimos 67 años, el PIB creció negativamente solo en 1999. Entre 1951 y 2018, el crecimiento promedio es 4,2%



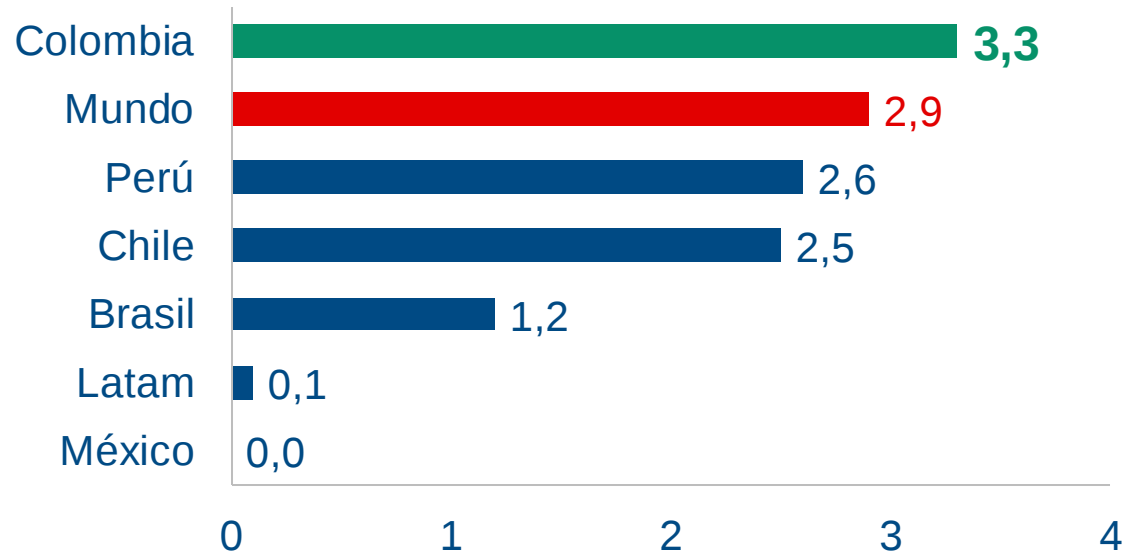
En 2019 Colombia lideró el crecimiento de la región

Superando ampliamente a países pares en América Latina como Chile, Brasil, México y Perú

Para 2020, las proyecciones indican que nuestro país mantendrá un ritmo de crecimiento cercano al 3,7% que es claramente superior al de América Latina y al del mundo.

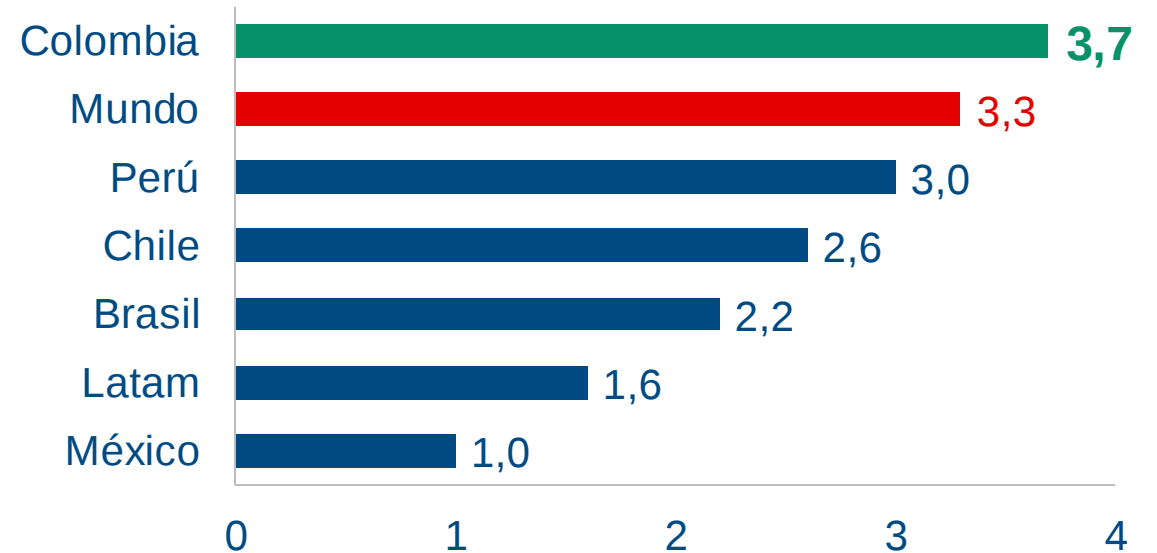
Crecimiento del PIB 2019

Variación anual (%)

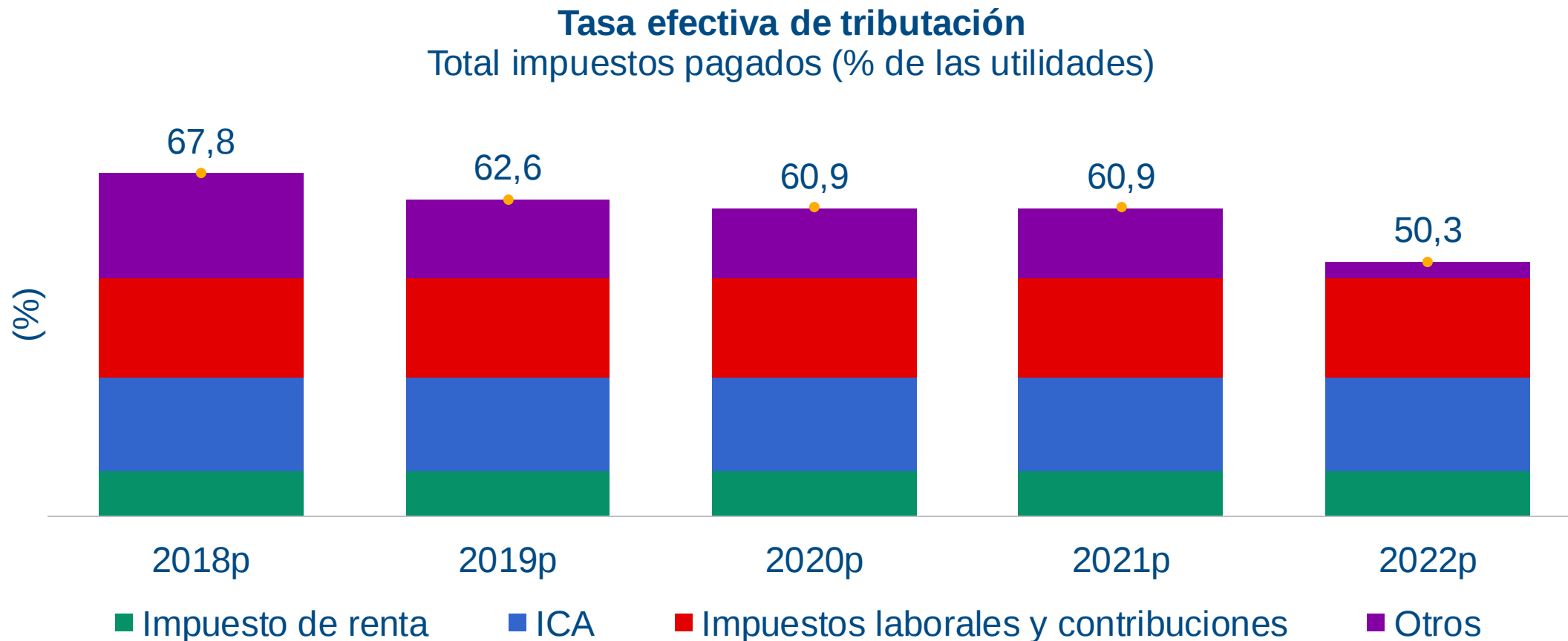


Crecimiento del PIB 2020

Variación anual (%)

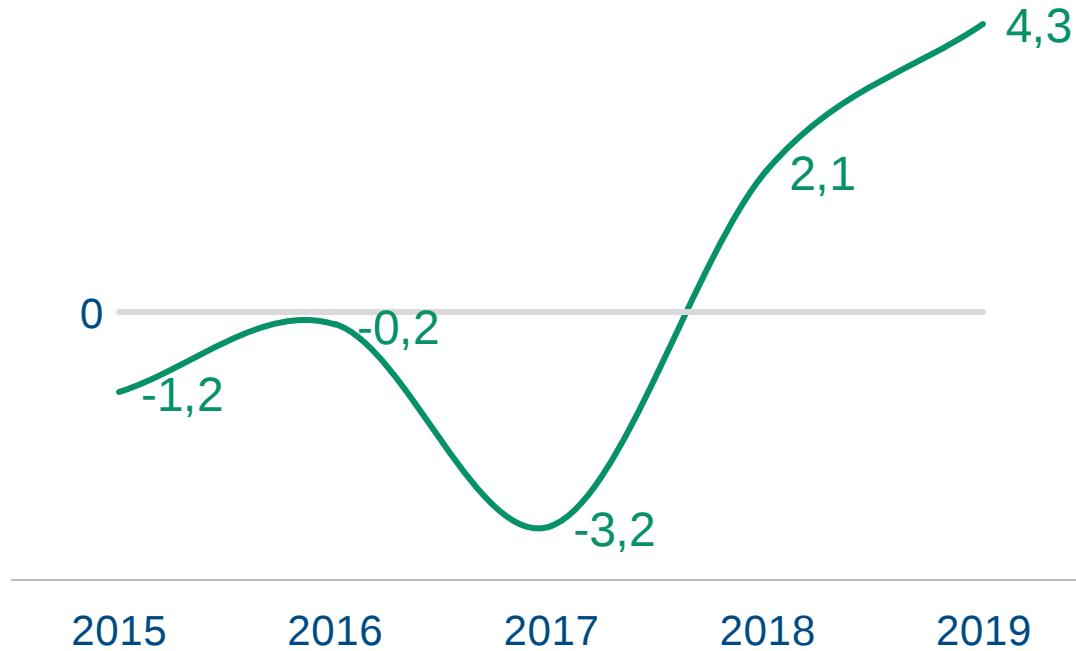


Una de las principales medidas para consolidar el crecimiento fue la reducción de la carga tributaria

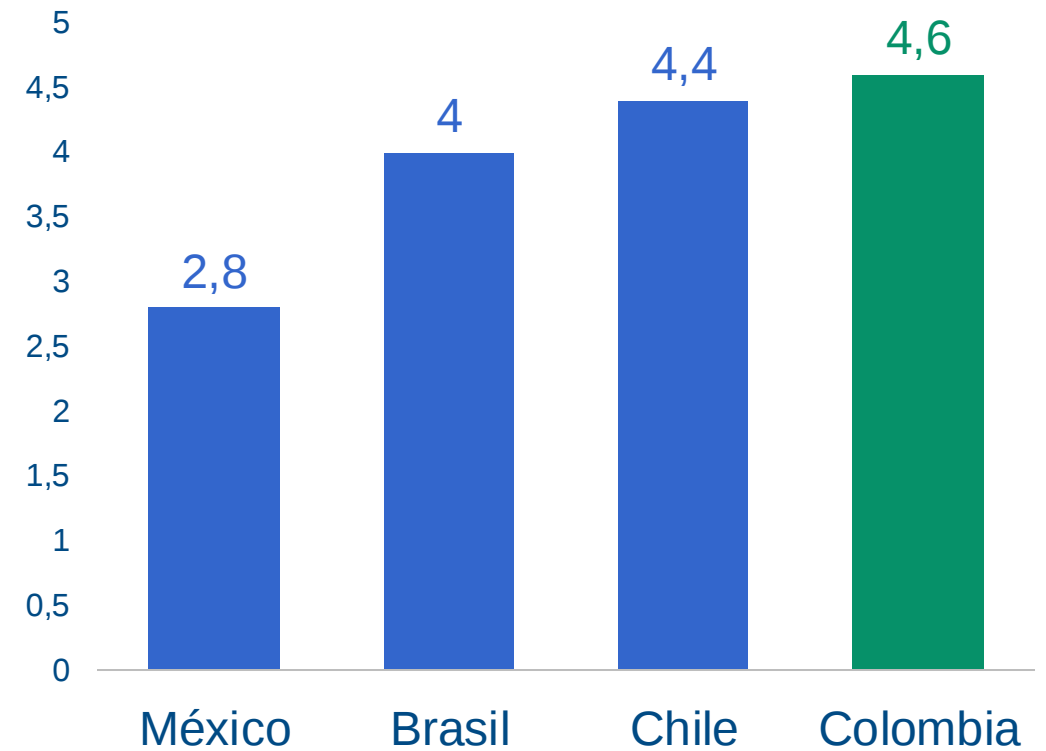


Esta, y otras medidas, parecen estar propiciando los resultados favorables que se han visto en inversión

Evolución de la FBK real
Crecimiento anual (%)



IED enero-septiembre





2. Medidas de equidad en la reforma tributaria

Efectos regresivos del IVA

- ✓ El IVA **no distingue** entre el gasto que realizan los sectores de la población con mayores ingresos, del que realizan los de menores ingresos.

De cada \$100 que el Estado colombiano deja de recaudar sobre los bienes excluidos, el decil 10 se beneficia de \$27, mientras el decil 1 de \$4.

El decil 10 se beneficia de \$22 y de \$13 de cada \$100 que el Estado subsidia para la compra de bienes gravados al 5% y bienes exentos

Decil	IVA pagado (% del ingreso mensual)
1	6,0
2	3,0
3	3,1
4	2,8
5	3,0
6	3,0
7	2,7
8	2,6
9	2,7
10	2,2

Ineficiencia estatal en las transferencias sociales y el IVA

Transferencias sociales

Familias en acción

- 2.301.937 hogares
- \$43,000 promedio/mes

Colombia mayor

- 1.678.586 adultos mayores
- \$80.000 mes/adulto mayor

Jóvenes en acción

- 347,822 jóvenes
- \$250.000 promedio mensual

IVA promedio en primeros deciles

Deciles ingreso	IVA/mes/hogar (2020)
1	\$ 21.900
2	\$ 40.200
3	\$ 54.100
4	\$ 67.400

**Menor
transferencia
efectiva**

El país cuenta con políticas públicas basadas en evidencia que serán el vehículo para la compensación del IVA



- Aumento en la estatura de los niños
- Hay efectos positivos en seguridad alimentaria
- El programa es un factor protector de personas con discapacidad



- Hay efectos positivos en la reducción de la deserción escolar
- Efectos positivos en los resultados de las pruebas cognitivas
- Aumenta la probabilidad de graduarse de bachiller



- Disminuye la pobreza
- Disminuye la tasa de embarazo adolescente
- Previene el trabajo infantil



- Disminución en pobreza
- Aumento en la proporción de hogares que realizan actividades productivas
- Aumento la producción del hogar destinada para su consumo
- Aumento de gastos del hogar en alimentos, educación y otros rubros.

Familias en acción

Colombia Mayor

Compensación del IVA a favor de la población vulnerable

Artículo 21 Ley de crecimiento. Compensación de IVA a favor de la población más vulnerable para la equidad del sistema tributario.

- ✓ Focalización a través del Sisbén
- ✓ Transferencia bimestral
- ✓ Implementación gradual desde 2020
- ✓ Programas sociales como vehículo
- ✓ Pilotos para incluir población vulnerable que no está en programas sociales actuales
- ✓ Piloto para definir un esquema centralizado de giros
- ✓ La meta al finalizar el gobierno es de **2 millones** de hogares con compensación

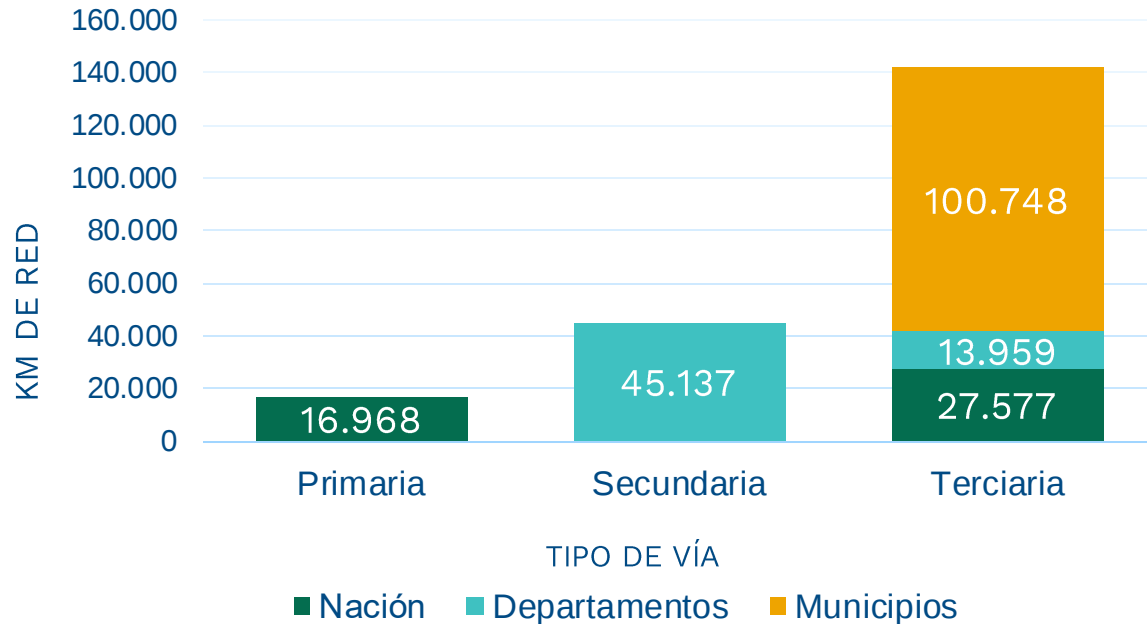


Barreix y Roca (2012) muestran que el **IVA personalizado** vía compensación y/o devolución es un instrumento efectivo para mitigar la regresividad del IVA

Red terciaria con grandes diferencias regionales

En los últimos 4 años tan sólo se han invertido \$60.000 millones del PGN en la red terciaria del país

Kilómetros de red por tipología vial

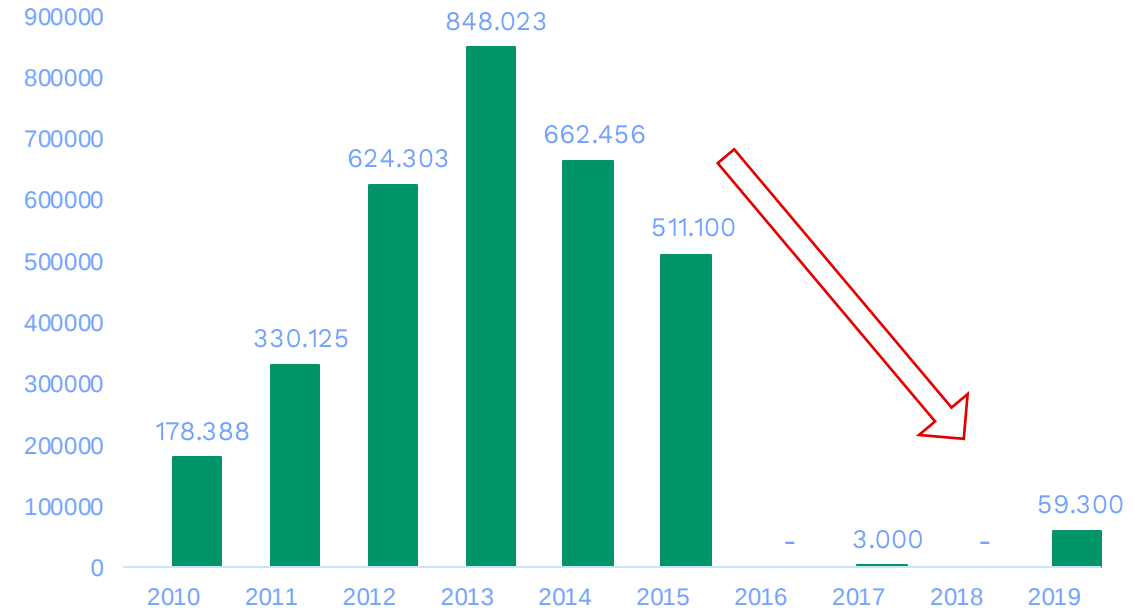


Distribución de la red terciaria (km)

Nación	Departamentos	Municipios	Total
27.577	13.959	100.748	142.284

Fuente: Transporte en cifras estadísticas, Ministerio de Transporte, 2016

Inversiones en recursos PGN

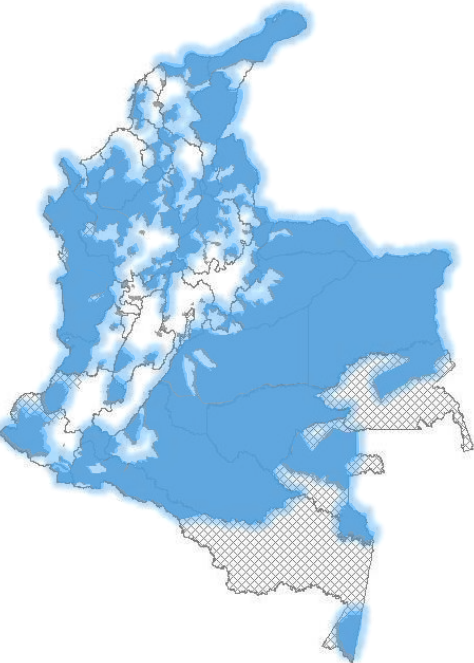


De los 142.000 km estimados sólo el 25% se encuentra en buen estado (24% en tierra, 70% en afirmado, 6% pavimentado)

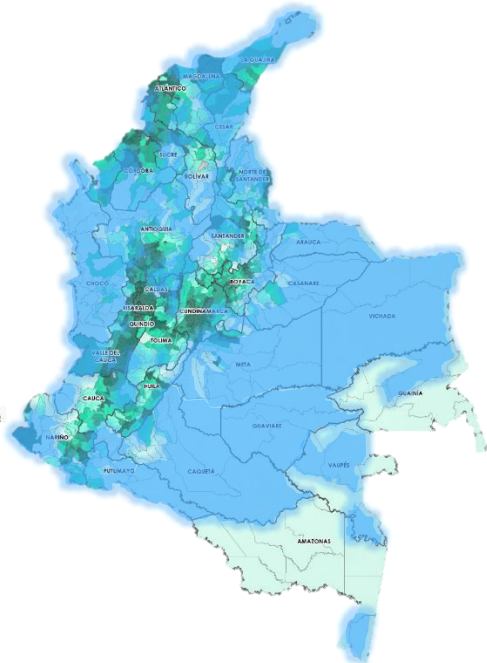
Fuente: Transporte en cifras estadísticas, Ministerio de Transporte, 2016

Villar y Ramírez (2014) muestran que una relación estrecha entre pobreza, ruralidad y aislamiento geográfico.

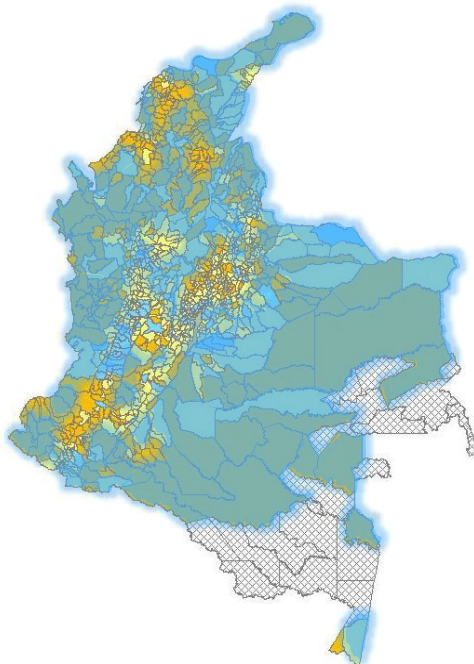
Densidad red terciaria
km/km2



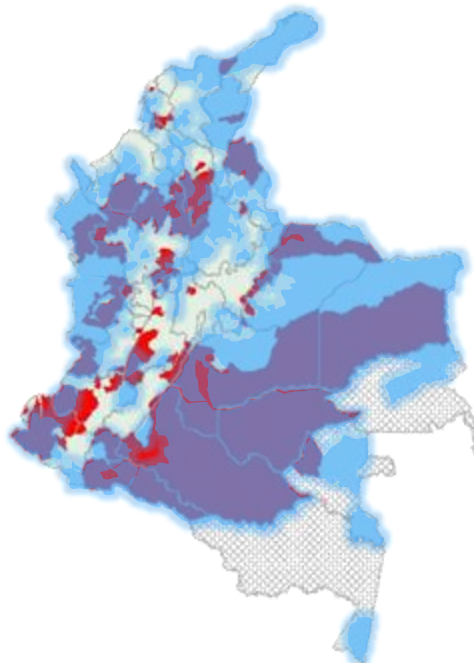
Índice de ruralidad por
municipio (%)



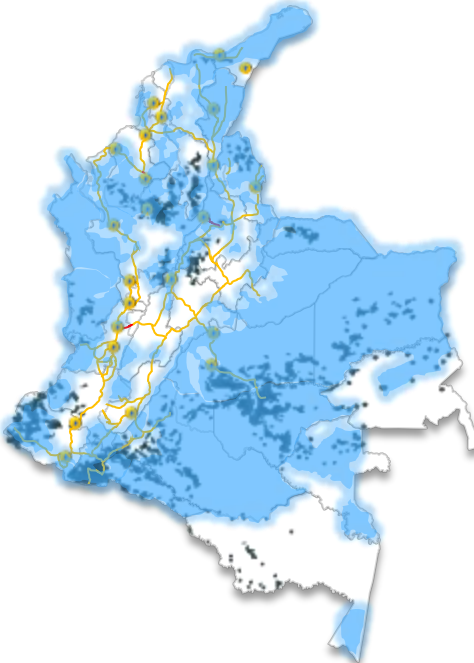
Índice de Pobreza
Multidimensional



Municipios con alta
incidencia de conflicto



Cultivos ilícitos



- Conectividad deficiente
- Conectividad buena o aceptable

0 - 40
40 - 45
45 - 50
50 - 55
55 - 100

100% – 75%
74,999% – 45%
49,999% – 25%
24,999% – 0%
Zonas no municipalizadas

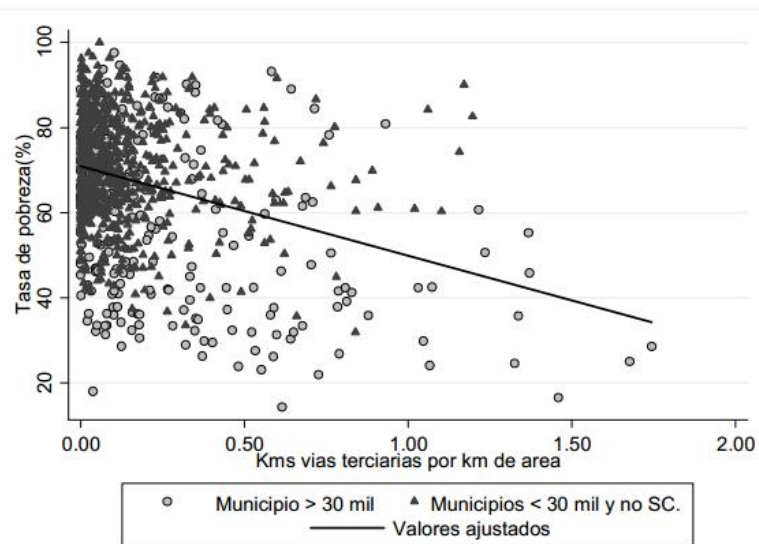
- Incidencia del conflicto 2002-2013
- Priorizados – 258 municipios con alta incidencia de conflicto.
 - Sin priorizar – 864 municipios con baja incidencia de conflicto.
 - Zonas no municipalizadas.

- 23 puntos de conectividad vial
- Detección cultivos de coca (SIMCI 2013)

La Ley incluye nueva financiación para cerrar brechas en vías terciarias

Alta correlación entre los niveles de pobreza y km de vías terciarias

- ✓ Los municipios con mayor densidad de vías terciarias tienden a tener menor incidencia y brecha de pobreza (*Villar y Ramírez, 2014*)
- ✓ El vínculo entre ausencia de infraestructura vial terciaria y pobreza rural, tiene una explicación probable en la línea de causalidad que va del aislamiento hacia la pobreza (*Villar y Ramírez, 2014*)



Artículo 92-Ley de Crecimiento: los recursos de adicionales de las instituciones financieras se destinarán a carreteras y a la Red Vial Terciaria.

Para levantar el inventario de la red terciaria se utilizaron métodos de Inteligencia Artificial a partir de la captura de información imágenes satelitales



Actualmente, se cuenta con un inventario estimado de **200.000** kilómetros en todo el territorio nacional.

Se están adelantando validaciones con algoritmos para ajustarlos a la realidad topográfica de las regiones





**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación